**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении   
ПАО «Ленэнерго»   
на территории города Санкт-Петербурга**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 20-902 от 29.01.2020 года**

**Этап 1.1.1**

*Оглавление*

**[1. Вводная часть 6](#_Toc39830935)**

[**1.1. Сведения о Заказчике 6**](#_Toc39830936)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 6**](#_Toc39830937)

[**1.3. Основание для оказания услуг 7**](#_Toc39830938)

[**1.4. Цель оказания услуг 7**](#_Toc39830939)

[**1.5. Нормативно-правовая база 9**](#_Toc39830940)

[**1.6. Общая информация об организации 12**](#_Toc39830941)

[**2. Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2019 год, на основании которых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения. 16**](#_Toc39830942)

[**2.1. Анализ принятых тарифно-балансовых решений Комитета по тарифам Санкт-Петербурга 16**](#_Toc39830943)

[**2.2. Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год 20**](#_Toc39830944)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 31**](#_Toc39830945)

[**4. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 45**](#_Toc39830946)

[**4.1. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных), учтенного Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год. 46**](#_Toc39830947)

[**4.2. Экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год 58**](#_Toc39830948)

[**5. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 115**](#_Toc39830949)

[**6. Анализ расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2019 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг 128**](#_Toc39830950)

[**6.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 129**](#_Toc39830951)

[**6.2. Показатели уровня надежности и качества 134**](#_Toc39830952)

[**7. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчетах необходимой валовой выручки на 2019 год ……………………………….143**](#_Toc39830953)

[**8. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» на 2019 год 163**](#_Toc39830954)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «Ленэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении ПАО «Ленэнерго» (далее – регулируемая организация) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала на 2019 год на территории города Санкт-Петербурга, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в регулирующий орган – в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга (далее – регулирующий орган, Комитет, КТ СПб) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ПАО «Ленэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Экспертизы расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  5. Анализа расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования, долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  6. Экспертизы расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчетах необходимой валовой выручки на 2019 год.
  7. Экспертизы обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Ленэнерго» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Ленэнерго» |
| ОГРН | 1027809170300 |
| ИНН / КПП | 7803002209 / 781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург,  пл. Конституции, д. 1 |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург,  пл. Конституции, д. 1 |
| Реквизиты Заказчика | р/сч 40702810855000164957  в СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ БАНКЕ  ПАО «Сбербанк»  БИК 044030653  к/с 30101810500000000653 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для проведения работы является договор № 20-902 от 29.01.2020 года, на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Ленэнерго» (ПАО «Ленэнерго»), в лице Заместителя генерального директора по экономике и финансам Полинова Алексея Александровича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в отношении ПАО «Ленэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при определении необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга.

**Этап № 1.1.1. Анализ обосновывающих материалов и принятых тарифно-балансовых решений**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам   
Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.4. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования, долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.

1.1.6. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам   
Санкт-Петербурга в расчетах необходимой валовой выручки на 2019 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (вместе с «Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации») (далее – Основы ценообразования № 109);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 4, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

ПАО «Ленэнерго» учреждено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14.08.1992 № 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества», Указом Президента Российской Федерации от 15.08.1992 № 923 «Об организации управления электроэнергетическим комплексом Российской Федерации в условиях приватизации», Указом Президента Российской Федерации от 05.11.1992 № 1334 «О реализации в электроэнергетической промышленности Указа Президента Российской Федерации от 14.08.1992 № 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества».

Учредителем Общества является Комитет по управлению городским имуществом мэрии Санкт-Петербурга – Территориальное агентство Госкомимущества Российской Федерации. Общество зарегистрировано решением Регистрационной палаты мэрии Санкт-Петербурга от 22.01.1993 № 2518.

После реформирования ПАО «Ленэнерго» в 2005 году основными функциями регулируемой организации являются передача электрической энергии по сетям 110-0,4 кВ, а также присоединение потребителей к электрическим сетям на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Согласно пункту 5 Методики распределения доходов, расходов и финансового результата между субъектами Российской Федерации (Приложение 2 к Положению по учетной политике, утвержденной приказом ОАО «Ленэнерго» от 31.12.2013 № 836 «Об утверждении Учетной политики» в редакции от 06.02.2018 № 53 «О внесении дополнений и изменений в учетную политику») в ПАО «Ленэнерго» расходы, относимые на деятельность по передаче электроэнергии, распределяются следующим образом:

* затраты филиалов, зона деятельности которых находятся полностью в границах одного субъекта Российской Федерации, полностью относятся на данный субъект;
* затраты исполнительного аппарата и прочие затраты ПАО «Ленэнерго» распределяются в следующей пропорции: г. Санкт-Петербург – 51%, Ленинградская область – 49%.

В соответствии с приложением 2 к приказу ПАО «Ленэнерго» от 31.03.2016 № 144 распределение статей расходов филиалов и исполнительного аппарата осуществляется следующим образом:

* филиал ПАО «Ленэнерго» «Кабельная сеть» – 100% Санкт-Петербург;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Выборгские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Санкт-Петербургские высоковольтные электрические сети» – 88% Санкт-Петербург, 12% – Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Гатчинские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Кингисеппские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Новоладожские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал «Пригородные электрические сети» - 32% Санкт-Петербург, 68% – Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Тихвинские электрические сети» – 100% Ленинградская область.
* филиал «Дирекция строящихся объектов» - 51% Санкт-Петербург, 49% – Ленинградская область;

Общая протяженность воздушных и кабельных линий электропередачи составляет более 74 тыс. километров. Количество подстанций 35 кВ и выше, состоящих на балансе, – 428 шт., суммарная трансформаторная мощность составляет 33,381 тыс. МВА.

Метод регулирования тарифов на услуги по передаче электроэнергии, установленный для ПАО «Ленэнерго», – метод доходности инвестированного капитала (RAB), долгосрочный период регулирования: 2011-2020 гг. (10 лет).

Переход на регулирование методом доходности инвестированного капитала был осуществлен организацией с 01.01.2011 г. в установленном законодательством порядке, в том числе в соответствии с порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденного приказом ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1 (далее – Порядок). Первоначально продолжительность долгосрочного периода регулирования составляла 5 лет.

Применение метода регулирования RAB было обусловлено необходимостью значительных инвестиций в обновление и реконструкцию существующего электросетевого комплекса и строительства новых мощностей в целях обеспечения роста экономики Санкт-Петербурга.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, обращениями ФСТ России от 27.02.2012 № ЕП-1408/12 и от 13.03.2012 № СН-1874/12, приказом ФСТ России от 12.07.2012 № 472-э было осуществлено согласование пересмотра долгосрочных параметров регулирования ПАО «Ленэнерго». На основании данного приказа распоряжением КТ СПб от 13.07.2012 №181-р были утверждены новые долгосрочные параметры регулирования, период регулирования продлен до 2017 года.

В адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга ПАО «Ленэнерго» были направлены предложения о продлении долгосрочного периода регулирования. Последнее предложение регулируемой организации было направлено 14.10.2015 № ЛЭ/14-20/176 «О продлении периода регулирования до 2020 года» на основании проекта инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 годы, направленной в установленном порядке в федеральные органы исполнительной власти 09.10.2015 года.

Письмом от 13.11.2015 № 01-13-1802/15-0-0 Комитет по тарифам   
Санкт-Петербурга направил в адрес ФАС России заявление о продлении долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург до 2020 года, а также письмом от 22.01.2016 № 01-13-99/16-0-0 было направлено откорректированное предложение о продлении периода регулирования до 2020 года с учетом утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042 Инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 годы.

Приказом ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17 «О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложений Комитета по тарифам Санкт-Петербурга и Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» согласовано продление срока действия долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» до 2020 года. На основании указанного приказа распоряжением КТ СПб от 27.12.2017 №274-р долгосрочные параметры регулирования ПАО «Ленэнерго» были пересмотрены, и период долгосрочного регулирования продлен до 2020 года.

1. **Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2019 год, на основании которых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.** 
   1. **Анализ принятых тарифно-балансовых решений Комитета по тарифам Санкт-Петербурга**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила), регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга на основании п. 22 Правил была проведена корректировка величины необходимой валовой выручки, формирующей тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на 2019 год с применением метода доходности инвестированного капитала в рамках долгосрочного периода регулирования. В соответствии с Протоколом рабочего совещания Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 20.12.2018 № 29-ДК величина корректировки необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2019 год (на основании фактических результатов деятельности за 2017 год) составила 2 593 455,53 тыс. руб.

Необходимая валовая выручка ПАО «Ленэнерго» на 2019 год установлена Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2018 № 298-р в размере 39 359 305,95 тыс. руб. без учета оплаты потерь. В соответствии с Протоколом заседания правления Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2018 № 327 необходимая валовая выручка ПАО «Ленэнерго» от деятельности по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Санкт-Петербурга на 2019 год утверждена в размере 49 090 022,95 тыс. руб.

Исполнителем был произведен анализ «Заключения экспертной группы Комитета по тарифам Санкт-Петербурга по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2019 год с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Экспертное заключение на 2019 год) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2019 год Исполнитель отмечает следующее:

* КТ СПб произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении ПАО «Ленэнерго» об установлении тарифов на 2019 год;
* отражены показатели, характеризующие финансовое состояние ПАО «Ленэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов ПАО «Ленэнерго» за 2016 и 2017 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015 г., 31.12.2016 г., 31.12.2017 г.;
* в Экспертном заключении на 2019 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», финансовый результат от деятельности) за 2017 год и плановые показатели на 2018-2019 годы. При этом не представлен анализ основных технико-экономических показателей за 2017 год;
* Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения ПАО «Ленэнерго» на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* Комитетом приведен анализ соответствия ПАО «Ленэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен Комитетом не по всем статьям и не в полном объеме;
* КТ СПб приведены балансовые показатели (фактические за 2017 год и утвержденные на 2018-2019 годы). В приложениях к Экспертному заключению на 2019 год представлены показатели сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2019 год в разрезе полугодий, указана заявленная мощность и объем полезного отпуска региона, приведена структура полезного отпуска ПАО «Ленэнерго» на 2019 год;
* Комитетом представлен расчет величины операционных расходов ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на 2019 год, с учетом уточненного коэффициента индексации, а также приведен постатейный расчет величины неподконтрольных расходов регулируемой организации на 2019 год.
  1. **Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год**

Согласно п.9 (1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа) в случае, если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям);

При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9 (1) Правил, предложение об установлении тарифов и скорректированное предложение об установлении тарифов были размещены ПАО «Ленэнерго» на официальном сайте ПАО «Ленэнерго» (http://www.lenenergo.ru/standart/43037.html), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования при применении метода доходности инвестированного капитала, платы за технологическое присоединение». Комитет по тарифам Санкт-Петербурга был уведомлен ПАО «Ленэнерго» о соответствующем размещении информации письмом от 28.05.2018№ ЛЭ/14-20/1101.

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные ПАО «Ленэнерго» на официальном сайте организации, на соответствие показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов.

На основании п. 12 Правил письмом от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968 ПАО «Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга было направлено Заявление на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу на 2019-2020 годы методом доходности инвестированного капитала с приложением расчета и обосновывающих материалов.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* пояснительная записка по формированию тарифной модели ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург;
* расчет тарифов в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, с продлением периода регулирования до 2020 г., с учетом инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» 2016-2020 гг., утвержденной Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 г. № 1042;
* расчет тарифов в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, с продлением периода регулирования до 2020 года, с учетом проекта корректировки инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» 2016-2020 гг.;
* расчет корректировки необходимой валовой выручки по городу Санкт-Петербург на 2019 год;
* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» (Таблица П 1.3);
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН1 и НН (Таблица П 1.4);
* электрическая мощность по диапазонам напряжения (Таблица П 1.5);
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ПАО «Ленэнерго» (Таблица П 1.6);
* расчет условных единиц по факту на 01.01.2018 г., расчет условных единиц для распределения общей необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей по уровням напряженияна 2018-2020 гг.;
* расчет уровней котловых тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям с 2019 года при продлении периода регулирования до 2020 года, для параметров тарифной модели, с учетом инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» 2016-2020 гг., утвержденной Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 г. № 1042;
* расчет уровней котловых тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям с 2019 года при продлении периода регулирования до 2020 года, для параметров тарифной модели, с учетом проекта корректировки инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 гг.;
* предложение по ценам (тарифам) по регулируемым видам деятельности организации по группам потребителей на территории Санкт-Петербурга на 2019 год при продлении периода регулирования до 2020 года;
* программа энергосбережения и энергетической эффективности ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербурга на 2017-2020 гг. (корректировка 2018 года);
* предложение по показателям качества и надежности на 2019-2020 гг. при продлении долгосрочного периода регулирования;
* результаты учета инвестированного капитала за 2017 год в соответствие с приложением 5-9 приказа ФСТ России № 228-э от 30.03.2012 г.;
* справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* методические аспекты учетной политики для целей управленческого учета ПАО «Ленэнерго»;
* копия доверенности первого заместителя генерального директора по экономике и финансам К. А. Мартынова;
* проект изменений инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 гг., включая продление периода до 2020 года в электронном виде на диске;
* утвержденная Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 г. № 1042 инвестиционная программа ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 годы, в электронном виде на диске;
* схемы соединений электрической сети с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи в электронном виде на диске;
* бухгалтерская отчетность за 2017 год;
* копия Устава ПАО «Ленэнерго»;
* обосновывающие материалы по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» до вычета нагрузочных потерь;
* договоры оказания услуг с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* обосновывающие материалы в части аренды электросетевых активов, аренды земельных участков под электросетевыми активами, включая аренду электросетевых активов АО «СПбЭС», АО «ПЭС», АО «Курортэнерго», АО «ЦЭК»;
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статье расходов «Плата за землю»;
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статье расходов «Налог на имущество» (в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на 2016-2020 гг. и ее корректировкой);
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статьям расходов: «Транспортный налог», «Экологические платежи», «Отчисления на социальные нужды (ЕСН)», «Покупная энергия на компенсацию потерь», «Услуги по передаче электроэнергии по сетями смежных территориальных сетевых организаций (оплата услуг по транзиту э/э, поступившей от смежных ТСО/РСК)», «Налог на прибыль», «Выпадающие доходы от льготного ТП», «Амортизационные отчисления» (в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на 2016-2020 гг. и ее корректировкой), «Проценты по кредитам» (документальное обоснование величины, распределение общих затрат между субъектам Российской Федерации, реестр кредитных договоров, копии кредитных договоров, прогноз процентной ставки), «Дивиденды», а также по расходам, не входящим в операционные и неподконтрольные расходы;
* реестры исполненных договоров на технологическое присоединение потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, до 150 кВт;
* адресная программа ремонта ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу на 2019 год;
* формы П1.4, П1.5, П1.6, П.1.30;
* реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго»;
* обосновывающие документы по формированию необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго»;
* критерии отнесения владельцев электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* положение об учетной политики для целей бухгалтерского учета ПАО «Ленэнерго»;
* положение об управленческом учете ПАО «Ленэнерго».

Письмом от 27.06.2018 № ЛЭ/14-20/1211 «О направлении материалов к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории   
Санкт-Петербурга на 2019-2020 годы» в адрес Комитета по тарифам   
Санкт-Петербурга были направлены дополнительные документы к заявлению об установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу на 2019-2020 годы методом доходности инвестированного капитала (письмо от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968):

* Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту г. Санкт-Петербург по состоянию на конец 2017 года.
* Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по результатам анализа, мониторинга и формирования отчетности по изменению инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту г. Санкт-Петербург за 2017 год.

Письмом от 19.12.2018 № ЛЭ/14-20/1932 «О предоставлении информации» ПАО «Ленэнерго» в адрес Комитета были направлены дополнительные документы к заявлению об установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу на 2019-2020 годы методом доходности инвестированного капитала (письмо от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968):

* пояснительная записка к расчету налога на имущество по   
  Санкт-Петербургу;
* расчет налога на имущество на 2019-2020 гг. ПАО «Ленэнерго».

Указанные дополнительные документы были направлены ПАО «Ленэнерго» с целью корректировки заявленной НВВ на 2019 год (в части соответствующих затрат) в связи с внесением изменений в п.1 ст.374 Налогового кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 03.08.2018 № 302-Ф3), вступающих в силу с 01.01.2019 г., согласно которым из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций исключено движимое имущество.

Также письмом от 21.12.2018 № ЛЭ/14-20/1949 «Об уточнении источников финансирования по титулам отчета по исполнению инвестиционной программы за 2017 год» в адрес КТ СПб ПАО «Ленэнерго» были направлены пояснения по ошибочному отнесению источников финансирования инвестиционной программы.

Письмом от 26.12.2018 № ЛЭ/14/1984 ПАО «Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга было направлено «Особое мнение по результатам заседания Правления от 27.12.2018 о котловых тарифах на передачу электроэнергии и НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год», в рамках которого регулируемой организацией представлены разъяснения о сниженных Комитетом величинах принимаемых к учету расходов:

* обоснование неучтенных расходов по оплате налога на имущество, не учтенных в корректировке НВВ на 2019 год;
* расчет и обоснование недоучтенных расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, исходя из объема потерь, и прогнозной цены на электроэнергию в соответствии с данными АО «АТС» на 2019 год;
* обоснование размера выпадающих доходов вследствие завышенной величины заявленной мощности.

Алгоритм и методология расчета составляющих тарифов и формы представления предложений организации в целом соответствуют нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга, принятого на 2019 год, результаты которого представлены ниже, основывался на предложении об установлении тарифов ПАО «Ленэнерго» от 25.04.2018 г. с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2019 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

1. **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам  
    Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

В соответствии с п. 57 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от06.08.2004 № 20-э/2, показатели баланса электрической энергии (мощности) являются одними из основных составляющих, используемых для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В части данных показателей для расчета тарифов используются следующие материалы:

* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях электросетевой организации;
* баланс электрической энергии по сетям согласно диапазонам напряжения;
* электрическая мощность по диапазонам напряжения;
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей.

Согласно п. 14 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике № 1178 (далее – Основы ценообразования) для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии показатели баланса электрической энергии (мощности), отражающие объем оказываемых услуг, принимаются в соответствии с утверждаемым ФАС России сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по соответствующему субъекту Российской Федерации.

*Экспертиза обоснованности принятого регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям*

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев пересмотра долгосрочных параметров регулирования, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В рамках процедуры установления тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербурга на 2019 год электросетевой организацией сформировано предложение по уровню технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях.

В составе заявляемых электросетевой организацией балансовых показателей на 2019 год величина потерь составила:

* в части электрической энергии – 12,88% от отпуска в сеть;
* в части электрической мощности – 11,82%.

Заявляемая величина потерь электрической энергии сформирована на уровне выше, чем утвержденное в рамках долгосрочных параметров значение (в соответствии Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2017 № 274-р «О внесении изменений в распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 13.07.2012 № 181-р» утвержденный нормативный уровень потерь электрической энергии составляет 10,7%).

К тарифной заявке ПАО «Ленэнерго» в рамках обоснования указанных соответствующих балансовых показателей приложены следующие материалы:

1. расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» на территории   
   г. Санкт-Петербурга;
2. письмо от 30.03.2018 № ЛЭ/05-01/603 «О представлении плановых показателей баланса электроэнергии и мощности на 2019 год»;
3. письмо от 15.08.2018 № ЛЭ/05-01/1924 «Корректировка предложений ПАО «Ленэнерго» по балансам электрической энергии и мощности на 2019 год»;
4. баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН   
   (г. Санкт-Петербург);
5. таблица № П1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ПАО «Ленэнерго» (г. Санкт-Петербург)»;
6. таблица № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей»;
7. форма 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2017-2018 гг.

ПАО «Ленэнерго» представило предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности на 2019 год в систему ЕИАС в срок, определенный Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04. 2012 г. № 53-э/1 (далее – Порядок формирования сводного прогнозного баланса) в соответствии со следующей процедурой:

* не позднее 1 апреля – предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (письмо от 30.03.2018 № ЛЭ/05-01/603);
* не позднее 15 августа – уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (письмо от 15.08.2018 № ЛЭ/05-01/1924).

Предложение ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург в части величины технологического расхода (потерь) в электрических сетях, учитываемой в рамках тарифно-балансового решения на 2019 год, представлено в таблице ниже.

**Предложение ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург в части потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение на 2019 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Величина потерь электрической энергии в сетях  ПАО «Ленэнерго», млн. кВт\*ч | 2 856,64 | 414,21 | 108,54 | 1 404,70 | 929,20 |
| 1.2 | то же в % | 12,88% | 2,31% | 3,80% | 7,79% | 11,72% |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Величина потерь электрической мощности в сетях ПАО «Ленэнерго», МВт | 395,11 | 57,29 | 15,01 | 194,29 | 128,52 |
| 2.2 | то же в % | 11,82% | 2,14% | 3,53% | 7,23% | 11,54% |

Предложение электросетевой организации в части прогнозной величины потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербург сформировано исходя из фактических показателей за 2017 год (величина потерь - 13,6%) и учитывает эффекты от выполнения мероприятий программы «Энергосбережения и повышения энергетической эффективности» в объеме 57,5 млн. кВт\*ч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Относительная величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях, утвержденная Комитетом по тарифам   
Санкт-Петербурга в рамках тарифно-балансовых решений на 2019 год, принята в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП (далее – сводный прогнозный баланс) по городу Санкт-Петербург, в размере 12,81%. При этом данный уровень потерь выше утвержденных в отношении ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург значений долгосрочных параметров регулирования на 2012-2020 гг.

Плановая величина потерь мощности в электрических сетях, принятая органом регулирования на 2019 год, сформирована согласно параметрам сводного прогнозного баланса.

Утвержденные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга параметры на 2019 год в части величины технологического расхода (потерь) в электрических сетях следующие:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Утверждено на 2019 год** | | | | |
| **Утв.** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Величина потерь электрической энергии в сетях  ПАО «Ленэнерго», млн. кВтч | 2 857,03 | 437,98 | 126,22 | 1 628,81 | 664,02 |
| 1.2 | то же в % | 12,81% | 2,42% | 3,59% | 9,11% | 8,85% |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Величина потерь электрической мощности в сетях  ПАО «Ленэнерго», МВт | 408,15 | 62,57 | 18,03 | 232,69 | 94,86 |
| 2.2 | то же в % | 11,60% | 2,14% | 3,39% | 7,96% | 8,53% |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год Исполнителю представлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности, утвержденные приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП.

Выписки из Сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП в адрес Исполнителя не представлены.

Величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях установлена на 2019 года на уровне, превышающем фактическое значение данного параметра за 2018 год (в абсолютном и относительном выражении):

| **Наименование показателя** | **Утвержденный норматив потерь 2012-2020 гг.** | **Факт 2017 г.** | **Факт 2018 г.** | **Заявлено на 2019 г.** | **Утверждено Комитетом на 2019 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Величина потерь электрической энергии в сетях  ПАО «Ленэнерго», млн. кВт\*ч | х | 2 827,54 | 2 788,05 | 2 856,64 | 2 857,03 |
| то же в % | 10,7 | 13,16 | 12,70 | 12,88 | 12,81 |
| Величина потерь электрической мощности в сетях  ПАО «Ленэнерго», МВт | х | 390,8 | 359,0 | 395,11 | 408,2 |
| то же в % | х | 11,4 | 11,0 | 11,82 | 11,6 |

Уровни потерь электрической энергии и мощности, принятые Комитетом по тарифам города Санкт-Петербург в рамках тарифно-балансовых решений на 2019 год, в относительном выражении ниже заявленных ПАО «Ленэнерго» по   
г. Санкт-Петербург уровней. При этом абсолютная величина потерь, утвержденная регулирующим органом, сложилась на уровне, превышающем предложение ПАО «Ленэнерго».

Возникающее отклонение утвержденного Комитетом уровня от заявляемого ПАО «Ленэнерго» в части уровня потерь электрической мощности потенциально влияет на показатель планового полезного отпуска мощности и, следовательно, заявленной мощности, учтенной Комитетом в рамках тарифно-балансового решения на 2019 год.

С учетом соответствия принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 г. балансовых показателей, в части уровня потерь, параметрам сводного прогнозного баланса, Исполнитель формирует заключение об обоснованности принятого в расчет тарифов на 2019 год уровня потерь электрической энергии и мощности.

*Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей*

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В рамках процедуры установления тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербурга на 2019 год электросетевой организацией сформировано следующее предложение по показателям баланса:

* поступление электроэнергии в сеть – 22 180,40 МВт;
* полезный отпуск из сети – 19 323,75 млн. кВт\*ч;
* потери электрической энергии – 2 856,64 млн. кВт\*ч (или 12,88% в относительном выражении).

Предложение ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по балансовым показателям на 2019 год с детализацией по уровням напряжения представлено в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение ПАО «Ленэнерго» на 2019 год  (г. Санкт-Петербург)** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 22 180,40 | 17 949,20 | 2 857,68 | 18 021,29 | 7 927,76 |
| 2 | Потери в сети, млн. кВт\*ч | 2 856,64 | 414,21 | 108,54 | 1 404,70 | 929,20 |
| 3 | то же в % | 12,88% | 2,31% | 3,80% | 7,79% | 11,72% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВт\*ч | 19 323,75 | 3 258,04 | 367,84 | 8 699,31 | 6 998,56 |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 3 341,71 | 2 682,73 | 425,53 | 2 687,79 | 1 113,87 |
| 2 | Потери в сети, МВт | 395,11 | 57,29 | 15,01 | 194,29 | 128,52 |
| 3 | то же в % | 11,82% | 2,14% | 3,53% | 7,23% | 11,54% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 2 946,60 | 521,13 | 58,80 | 1 381,32 | 985,35 |

В соответствии с предложением ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург структура распределения объемов полезного отпуска электроэнергии по группам потребителей на 2019 год следующая: основная доля приходится на прочих потребителей – 72 %, оставшиеся 28 % - на группу «население».

Детализация предложения ПАО «Ленэнерго» по городу Санкт-Петербург в части балансовых показателей по уровням напряжения в разрезе групп потребителей на 2019 год приведена в таблице ниже:

| **№** | **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн. кВтч** | | | | | **Заявленная (расчетная) мощность, тыс. кВт** | | | | | **Число часов использо-вания, час** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 1. | Базовые потребители | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2. | Население | 5 322 | 29 | 1 | 349 | 4 943 | 710 | 4 | 0 | 47 | 659 | 7 500 |
| 3. | Прочие потребители | 13 747 | 3 221 | 362 | 8 224 | 1 939 | 2 203 | 516 | 58 | 1 318 | 311 | 6 240 |
| 3.1. | в том числе бюджетные потребители | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **4.** | **Итого** | **19 069** | **3 250** | **363** | **8 573** | **6 883** | **2 913** | **520** | **58** | **1 364** | **970** | **6 547** |

Указанные выше балансовые показатели направлены ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в составе заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 г. (письмо от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968) и не подвергались изменению в ходе рассмотрения Комитетом дела об установлении тарифов.

Аналогичное предложение по показателям баланса электрической энергии (мощности) ПАО «Ленэнерго» было направлено в Комитет по тарифам   
Санкт-Петербурга в рамках процедуры, определенной Порядком формирования сводного прогнозного баланса.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При рассмотрении дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербург на 2019 год позиция Комитета по тарифам Санкт-Петербурга по балансовым показателям сформирована исходя из показателей сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП. Соответствующие величины приняты Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга на уровне балансовых показателей сводного прогнозного баланса и представлены ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Утверждено Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга  на 2019 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВтч | 22 296,10 | 18 105,61 | 3 518,29 | 17 873,41 | 7 500,69 |
| 2 | Потери в сети, млн. кВтч | 2 857,03 | 437,98 | 126,22 | 1 628,81 | 664,02 |
| 3 | то же в % | 12,81% | 2,42% | 3,59% | 9,11% | 8,85% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 19 439,07 | 3 382,27 | 449,99 | 8 770,13 | 6 836,68 |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 3 517,11 | 2 920,99 | 531,68 | 2 923,22 | 1 112,41 |
| 2 | Потери в сети, МВт | 408,15 | 62,57 | 18,03 | 232,69 | 94,86 |
| 3 | то же в % | 11,60% | 2,14% | 3,39% | 7,96% | 8,53% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 3 108,96 | 439,40 | 69,53 | 1 582,49 | 1 017,54 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на 2019 год Исполнителю представлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности в части технологического расхода электрической энергии и мощности (потерь) в электрических сетях ПАО «Ленэнерго».

Анализ балансовых показателей на 2019 год Исполнителем проведен исходя из данных, представленных в приложении к Экспертному заключению Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

Заявляемые электросетевой организацией параметры баланса электрической энергии и мощности, параметры, утвержденные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга и параметры утвержденного сводного прогнозного баланса по городу Санкт-Петербургу представлены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **2019 год** | | | **Отношение показателей, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ПАО «Ленэнерго»** | **Комитет по тарифам** | **СПБ\*** | **Комитет/**  **ПАО «Ленэнерго»** | **Комитет/**  **СПБ** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 22 180,40 | 22 296,10 | 22 296,10 | 100,5% | 100,0% |
| 2 | Потери в сети, млн. кВт\*ч | 2 856,64 | 2 857,03 | 2 857,03 | 100,0% | 100,0% |
| 3 | то же в % | 12,88% | 12,81% | 12,81% | - | 100,0% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВт\*ч | 19 323,75 | 19 439,07 | 19 439,07 | 100,6% | 100,0% |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 3 341,71 | 3 517,11 | 3 517,11 | 105,2% | 100,0% |
| 2 | Потери в сети, МВт | 395,11 | 408,15 | 408,15 | 103,3% | 100,0% |
| 3 | то же в % | 11,82% | 11,60% | 11,60% | - | 100,0% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 2 946,60 | 3 108,96 | 3 108,96 | 105,5% | 100,0% |

\* Данные по показателю «Поступление в сеть» (в части электроэнергии и мощности) получены Исполнителем расчетным путем.

Диапазон отклонения утвержденных балансовых показателей от заявляемых ПАО «Ленэнерго» в абсолютном выражении составляет:

* в части электрической энергии: 0,5-0,6%;
* в части электрической мощности: 3,3-5,5%.

На основании представленных ПАО «Ленэнерго» материалов Исполнителем выполнен анализ балансовых показателей в разрезе групп потребителей на 2019 год (на основании утвержденных и фактических величин). Сводные показатели представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей/ уровень напряжения** | **Объем полезного отпуска, млн. кВт\*ч** | | | | **Заявленная мощность, тыс. кВт\*ч** | | **Число часов использования, час** | |
| **Утверждено Комитетом на 2019 г.** | **факт 2019 г. (всего)** | **отклонение факт/ заявлено, %** | **факт за 2019 г. (в части двухста-вочных потребителей)** | **Утверждено Комитетом на 2019 г.** | **факт 2019 г. (в части двухставочных потребителей)** | **заявлено ПАО "Ленэнерго" (всего)** | **факт 2019 г. (в части двухставочных потребителей)** |
| **Население всего** | **5 310,09** | **5 136,08** | **-3,3%** | **х** | **720,90** | **х** | **7 500** | **х** |
| ВН | 20,26 | 9,44 | -53,4% | х | 2,77 | х | х | х |
| СН1 | - | 1,26 |  | х | - | х | х | х |
| СН2 | 306,63 | 390,07 | 27,2% | х | 41,59 | х | х | х |
| НН | 4 983,20 | 4 735,32 | -5,0% | х | 676,54 | х | х | х |
| **Прочие потребители всего** | **13 919,73** | **13 882,17** | **-0,3%** | **6 976,75** | **2 358,16** | **1 058,14** | **6 240** | **6 593** |
| ВН (с учетом ГН) | 3 327,17 | 3 304,05 | -0,7% | 1 779,26 | 431,65 | 254,64 | х | х |
| СН1 | 441,53 | 323,83 | -26,7% | 104,18 | 68,32 | 14,07 | х | х |
| СН2 | 8 387,23 | 8 491,08 | 1,2% | 4 928,99 | 1 530,00 | 764,70 | х | х |
| НН | 1 763,80 | 1 763,22 | -0,03% | 164,33 | 328,19 | 24,73 | х | х |

По итогам анализа балансовых показателей ПАО «Ленэнерго» за 2019 год в разрезе групп потребителей Исполнитель отмечает следующее:

* основную долю в структуре полезного отпуска электроэнергии (более 73%) занимают прочие потребители, объем отпуска электроэнергии населению составляет около трети от общего объема (27%);
* отклонение фактических показателей в части полезного отпуска электроэнергии от утвержденных величин составляет (-3,3%) и (-0,3%) в отношении населения и прочих потребителей соответственно;
* основной объем полезного отпуска электроэнергии в части населения приходится на низкий уровень напряжения (92%), в части прочих потребителей – на СН2 и ВН (61% и 24% соответственно);
* доля потребителей, услуги по передаче электроэнергии которым оказываются по двухставочным тарифам, в общем объеме мощности составляет 36%.

В рамках оценки обоснованности принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений, а также в целях оценки возникновения потенциальных последствий для ПАО «Ленэнерго» от наличия указанных отклонений в балансовых показателях, Исполнителем выполнен анализ отклонений фактических балансовых показателей от их утвержденных плановых значений за предыдущие 2 года. Данные за 2017-2018 гг. представлены в таблице ниже.

**Отклонение фактических балансовых показателей от утвержденных плановых значений за 2017-2018 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **показателя** | **2017 год** | | **Отношение Факт/Утв., %** | **2018 год** | | **Отношение  Факт/Утв., %** |
| **Утв.** | **Факт** | **Утв.** | **Факт** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВтч | 20 970,08 | 21 484,66 | 102,5% | 22 054,13 | 21 952,22 | 99,5% |
| 2 | Потери в сети, млн. кВтч | 2 586,85 | 2 827,54 | 109,3% | 2 826,67 | 2 788,05 | 98,6% |
| 3 | то же в % | 12,34% | 13,16% | 106,7% | 12,82% | 12,70% | 99,1% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 18 383,23 | 18 657,12 | 101,5% | 19 227,47 | 19 164,17 | 99,7% |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **показателя** | **2017 год** | | ***Отношение Факт/Утв., %*** | **2018 год** | | ***Отношение Факт/Утв., %*** |
| **Утв.** | **Факт** | **Утв.** | **Факт** |
| *Мощность* | | | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 3 530,7 | 3 431,2 | 97,2% | 3 584,5 | 3 265,2 | 91,1% |
| 2 | Потери в сети, МВт | 369,6 | 390,8 | 105,7% | 403,8 | 359,0 | 88,9% |
| 3 | то же в % | 10,47% | 11,4% | 108,8% | 11,3% | 11,0% | 97,6% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 3 161,2 | 3 040,5 | 96,2% | 3 180,7 | 2 906,1 | 91,4% |

За рассматриваемый период 2017-2018 гг. фактически сложившийся уровень показателя «полезный отпуск» отклонялся от утвержденных регулирующим органом значений данного показателя баланса:

* в части электрической энергии - в пределах (-0,3%; +1,5%);
* в части электрической мощности – в пределах (-8,6%; -3,8%).

Утвержденное Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга значение в части полезного отпуска электрической энергии на 2019 год сформировано выше факта за 2018 год на 1,4% (темп роста относительно утвержденного значения предыдущего года - 101,1%). Предложение ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по соответствующему показателю выше фактического уровня за 2018 год на 0,8%.

С учетом соответствия принятых Комитетом в расчет тарифов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год балансовых показателей параметрам сводного прогнозного баланса Исполнитель формирует заключение о корректности принятых в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности).

При этом на основании проведенного анализа динамики утвержденных и фактических балансовых показателей, Исполнитель отмечает наличие существенного (более 5%) превышения величины заявленной мощности, принятой в расчет тарифов Комитетом, над фактическими показателями. Данное положение также подтверждается фактическими данными за 2019 год: соответствующая фактическая величина составила 2 901,7 МВт при утвержденной – 3 108,96 МВт.

Указанное отклонение, по оценкам Исполнителя, приводит к объему недополученной выручки ПАО «Ленэнерго» по городу Санкт-Петербург.

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» усилить взаимодействие с ФАС России (включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения компании в части объемов полезного отпуска и потерь заявленной мощности (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.

1. **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

2019 год является девятым годом первого долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербург. Соответственно базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов, относящийся к долгосрочным параметрам регулирования, установлен на первый год долгосрочного периода регулирования, для ПАО «Ленэнерго» - в 2011 году. Исполнителем выполнен анализ утвержденного базового уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго», включая его пересмотры в течение долгосрочного периода регулирования. Дополнительно Исполнителем выполнен сравнительный анализ утвержденных и фактических показателей операционных расходов ПАО «Ленэнерго» за период 2013-2018 гг. с целью определения существенных отклонений рассматриваемых параметров с учетом особенностей регулирования НВВ электросетевой организации с применением метода доходности инвестированного капитала.

В части неподконтрольных расходов Исполнителем выполнен постатейный анализ утвержденной соответствующей величины на 2019 год и проведена экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год.

* 1. **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных), учтенного Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год.**

В соответствии с п. 15 Методических указаний № 228-э при расчете базового уровня операционных расходов, связанных с передачей электрической энергии, с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат), учитываются следующие статьи затрат:

* 1. сырье и материалы;
  2. ремонт основных средств;
  3. оплата труда;
  4. другие расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности.

В операционные расходы не включаются амортизация производственного оборудования, расходы на обслуживание заемных средств, расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемом деятельности, расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, расходы на оплату потерь, лизинговые платежи, налоги и сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий.

Первым долгосрочным периодом регулирования ПАО «Ленэнерго» является период 2011-2015 гг. Соответствующие долгосрочные параметры регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ПАО «Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга установлены распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 29.12.2010 № 377-р «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям открытого акционерного общества «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2011 год». «Базовый уровень операционных расходов» на период 2011-2015 гг. утвержден по годам и представлен в таблице ниже.

| **Наименование** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «Базовый уровень операционных расходов, млн. руб.» (Утвержденные распоряжением КТ СПб от 29.12.2010 № 377-р) | 2 722,9 | 2 861,0 | 3 021,5 | 3 195,1 | 3 375,1 |

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере ценообразования на услуги по передаче электрической энергии базовый уровень операционных расходов определяется только на первый год долгосрочного периода регулирования, при этом в таблице Исполнителем представлено наименование показателя в терминологии решения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 13.07.2012 № 181-р «Об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования для открытого акционерного общества «Ленэнерго», применяющего метод доходности инвестированного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям открытого акционерного общества «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на период с 1 июля 2012 года до 1 июля 2017 года» установлен базовый уровень операционных расходов на 2012 год в размере 2 766,16 млн. рублей.

Согласно п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам снижения величины перекрёстного субсидирования в электросетевом комплексе», органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до 1 декабря 2014 года было необходимо принять решения о пересмотре с 1 января 2015 года следующих долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций (далее - ТСО):

* базового уровня операционных, подконтрольных расходов, за исключением базового уровня подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, установленного по согласованию с Федеральной службой по тарифам (ФСТ России) в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2013 № 953 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и принятии тарифных решений»;
* величины технологического расхода (потерь) электрической энергии при её передаче по электрическим сетям, в том числе на основании нормативов, утверждённых Министерством энергетики Российской Федерации для территориальных сетевых организаций до 1 октября 2014 года согласно п. 4 постановления № 750.

При этом согласно информационному письму ФСТ России от 21 ноября 2014 года № ЕП-12858/12 решение о пересмотре соответствующих долгосрочных параметров регулирования деятельности принимается в отношении ТСО, у которых 2014 год не является последним годом долгосрочного периода регулирования.

Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 28.11.2014 № 348-р «О внесении изменения в распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 13.07.2012 № 181-р» пересмотрен базовый уровень операционных расходов на 2012 год, который составил 2 745,6 млн. руб.

Пересмотр долгосрочного параметра регулирования (базового уровня операционных расходов на 2012 год) в 2014 году связан с изменением законодательства, а именно введением расчета базового уровня операционных расходов с использованием двух методов, абзац 2 п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750: «установление базового уровня операционных (подконтрольных) расходов осуществляется в соответствии с пунктами 34,38 Основ ценообразования как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными приказом ФСТ России от 30.03.3012 № 228-э и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с Методическими указаниями по применению метода сравнения аналогов».

В соответствии с п. 14 Методических указаний № 228-э базовый уровень операционных расходов устанавливается на начало первого года долгосрочного периода регулирования регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. 70% базового уровня операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода доходности инвестированного капитала исходя из метода экономически обоснованных расходов. Оставшиеся 30% – по методу сравнения аналогов.

Динамика пересмотров базового уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго» представлена в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2011 год** | **2012 год** | | |
| **решение от 29.12.2010 № 377-р** | **решение от 13.07.2012 № 181-р** | **решение от 28.11.2014 № 348-р** |
| Базовый уровень операционных расходов, млн. руб. | 2 722,9 | 2 861 | 2 766,16 | 2 745,60 |
| Изменение относительно предыдущего уровня, млн. руб. | х | х | -94,84 | -20,56 |
| то же в % |  |  | -3,3% | -0,7% |

Исполнитель отмечает, что в соответствии с тарифной моделью ПАО «Ленэнерго», направляемой в составе заявки на утверждение тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, величина базового уровня операционных расходов на 2011 год (рассчитанная исходя из показателей за 2011 год) соответствует (равна) величине базового уровня операционных расходов, утвержденных на 2012 год (2 745,6 млн. руб.).

Кроме того Исполнитель отмечает, что в соответствии с принятыми регуляторными решениями утвержденный базовый уровень операционных расходов на 2011 год (установлен в 2010 году) незначительно отличается от утвержденного в дальнейшем (в 2014 году) базового уровня операционных расходов на 2012 год (отклонение составляет менее 1% при уровне инфляции 2012/2011 гг. в размере 5,1%).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2011 год**  **Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 29.12.2010 N 377-р** | **2012 год**  **Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 28.11.2014 № 348-р** | **Отклонение 2012/2011, %** |
| Базовый уровень операционных расходов, млн. руб. | 2 722,9 | 2 745,6 | 0,83% |

В рамках экспертизы обоснованности принятых тарифно-балансовых решения в отношении ПАО «Ленэнерго» в части уровня операционных расходов, учитываемых в НВВ на очередной период регулирования, Исполнителем выполнен анализ утвержденных и фактических показателей операционных расходов ПАО «Ленэнерго» за период 2013-2018 гг. в соответствии с формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Ленэнерго». Также Исполнителем выполнен сравнительный анализ указанных показателей и расчетных скорректированных уровней операционных расходов на каждый год рассматриваемого периода (подробный расчет Исполнителя соответствующих показателей ПАО «Ленэнерго» представлен в разделе 5 настоящего отчета).

| **Наименование показателя** | **2013 год** | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | | **факт** | | **Отклонение (факт-план)** | | | |
| **тыс. руб.** | | **%** | |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 054 010** | | **2 934 991** | | ***-119 019*** | | ***-3,9%*** | |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 807 431 | | 761 410 | | *-46 021* | | *-5,7%* | |
| в т. ч. |  | |  | |  | |  | |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 339 629 | | -105 811 | | *-445 440* | | *-131,2%* | |
| ремонт основных фондов | 467 802 | | 867 220 | | *399 419* | | *85,4%* | |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 334 851 | | 1 478 181 | | *143 329* | | *10,7%* | |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 911 728 | | 695 401 | | *-216 327* | | *-23,7%* | |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | | **2 906 080** | | ***-147 930*** | | ***-4,8%*** | |
| **Наименование показателя** | | **2014 год** | | | | | | |
| **план** | | **факт** | | **Отклонение (факт-план)** | | |
| **тыс. руб.** | | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | | **3 373 854** | | **3 324 697** | | ***-49 157*** | | ***-1,5%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | | 891 993 | | 974 671 | | *82 678* | | *9,3%* |
| в т. ч. | |  | |  | |  | |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | | 375 198 | | 337 941 | | *-37 257* | | *-9,9%* |
| ремонт основных фондов | | 516 794 | | 636 730 | | *119 935* | | *23,2%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | | 1 474 649 | | 1 565 542 | | *90 892* | | *6,2%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | | 1 007 212 | | 784 485 | | *-222 728* | | *-22,1%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** | |  | | **3 285 101** | | ***-88 753*** | | ***-2,6%*** |

| **Наименование** | **2015 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 515 135** | **3 169 516** | ***-345 619*** | ***-9,8%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 668 597 | 632 939 | *-35 658* | *-5,3%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 240 586 | 235 712 | *-4 874* | *-2,0%* |
| ремонт основных фондов | 428 011 | 397 227 | *-30 784* | *-7,2%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 536 401 | 1 534 210 | *-2 191* | *-0,1%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 310 137 | 1 002 367 | *-307 770* | *-23,5%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | **3 722 459** | ***207 324*** | ***5,9%*** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016 год** | | | |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 724 325** | **3 506 735** | ***-217 590*** | ***-5,8%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 708 386 | 648 176 | *-60 210* | *-8,5%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 254 904 | 237 590 | *-17 314* | *-6,8%* |
| ремонт основных фондов | 453 482 | 410 586 | *-42 896* | *-9,5%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 627 833 | 1 795 997 | *168 164* | *10,3%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 388 106 | 1 062 562 | *-325 544* | *-23,5%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | **3 928 063** | ***203 738*** | ***5,5%*** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год** | | | |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 916 158** | **4 249 744** | ***333 586*** | ***8,5%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 744 874 | 799 100 | *54 226* | *7,3%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 268 034 | 285 641 | *17 607* | *6,6%* |
| ремонт основных фондов | 476 840 | 513 459 | *36 619* | *7,7%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 711 680 | 2 280 588 | *568 908* | *33,2%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 459 604 | 1 170 056 | *-289 548* | *-19,8%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | **4 607 549** | ***691 391*** | ***17,7%*** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2018 год** | | | |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **4 738 387** | **4 885 775** | ***147 388*** | ***3,1%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 1 046 886 | 1 243 258 | *196 372* | *18,8%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 469 929 | 685 625 | *215 696* | *45,9%* |
| ремонт основных фондов | 576 957 | 557 633 | *-19 324* | *-3,3%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 2 071 062 | 2 613 398 | *542 336* | *26,2%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 620 439 | 1 029 119 | *-591 320* | *-36,5%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | **4 714 450** | ***-23 936*** | ***-0,5%*** |

По результатам выполненного анализа Исполнитель отмечает следующее:

* в период 2013-2015 гг. уровень фактических операционных расходов ПАО «Ленэнерго» складывался ниже соответствующей утвержденной (плановой) величины, диапазон изменения: ( -9,8 %; - 1,5%);
* в связи с тем, что за 2013-2014 гг. также наблюдалось снижение скорректированного уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго» по сравнению с плановыми показателями, можно обоснованно предположить, что указанное снижение фактических операционных расходов по сравнению с утвержденными величинами было связано с соответствующим изменением факторов, оказывающих влияние на динамику рассматриваемого показателя (например, снижением фактического уровня инфляции по сравнению с учтенным параметром в рамках тарифно-балансового решения);
* в 2015-2016 гг. снижение фактических операционных расходов ПАО «Ленэнерго» по сравнению с утвержденными значениями соответствующих показателей произошло в условиях роста скорректированного уровня операционных расходов к плановой величине (так, за 2015 год фактический уровень расходов снизился по сравнению с плановым на 9,8% при росте скорректированного уровня операционных расходов по сравнению с утвержденным на 5,9%), что может свидетельствовать о повышении эффективности операционной деятельности организации в данный период;
* в период 2017-2018 гг. наблюдался рост фактических операционных расходов ПАО «Ленэнерго» по сравнению с соответствующими утвержденными уровнями рассматриваемых показателей; при этом в 2017 году прирост фактических затрат над плановыми величинами (8,5%) был ниже прироста скорректированного уровня операционных расходов по сравнению с плановым уровнем соответствующих затрат (17,7%), что может свидетельствовать о повышении эффективности операционной деятельности организации в данный период;
* на всем рассматриваемом периоде 2013-2018 гг. наблюдался рост фактического уровня расходов на оплату труда над плановыми показателями (за исключением 2015 года, за который произошло незначительное снижение соответствующих величин – на 0,1%), диапазон изменения в относительных величинах: (+6,2%; +33,3%);
* ежегодно на всем рассматриваемом периоде экономия (снижение фактических затрат по сравнению с плановыми величинами) наблюдалась по статье «Прочие операционные расходы», снижение соответствующих показателей в относительных величинах находилась в интервале (-36,5%; -19,8%).

Дополнительно Исполнителем выполнен постатейный детальный анализ операционных расходов ПАО «Ленэнерго» за 2017-2018 гг. (в соответствии с обосновывающими материалами, представленными ПАО «Ленэнерго» в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год) с целью определения статей расходов с наибольшими отклонениями фактических величин по сравнению с утвержденными уровнями. Исполнитель отмечает различия в подходах по группировке затрат в представленных материалах и формами раскрытия информации (так, расходы на ремонт основных фондов в соответствии с формами раскрытия информации относятся к группе «Материальные затраты», в материалах тарифной заявки соответствующие расходы отнесены к группе «Прочие расходы»). Данное расхождение учтено Исполнителем при проведении постатейного анализа операционных расходов ПАО «Ленэнерго».

**Постатейный анализ операционных расходов за 2017 год.**

| **№ п/п** | **Показатели** | **2017 г. утв., тыс. руб.** | **2017 г. факт, тыс. руб.** | **Отклонение факт/план** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | ***%*** |
| **1** | **Материальные затраты** | **388 384** | **400 357** | ***11 972*** | **3,1%** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 268 033 | 285 641 | *17 608* | 6,6% |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 120 351 | 114 715 | *-5 636* | -4,7% |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **1 711 680** | **2 280 588** | ***568 907*** | **33,2%** |
| **3** | **Прочие расходы, всего** | **1 816 093** | **1 568 800** | ***-247 293*** | **-13,6%** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 476 840 | 513 459 | *36 618* | 7,7% |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 242 364 | 161 181 | *-81 182* | -33,5% |
| *3.2.1* | *услуги связи* | 130 735 | 36 268 | *-94 467* | -72,3% |
| *3.2.2* | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | 85 477 | 113 146 | *27 669* | 32,4% |
| *3.2.3* | *Расходы на юридические и информационные услуги* | 8 896 | 489 | *-8 406* | -94,5% |
| *3.2.4* | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | 16 370 | 9 911 | *-6 459* | -39,5% |
| *3.2.5* | *Транспортные услуги* | 0 | 170 | *170* |  |
| *3.2.6* | *Прочие услуги сторонних организаций* | 886 | 1 198 | *312* | 35,2% |
| 3.3 | Расходы на командировки и представительские | 8 197 | 8 841 | *644* | 7,9% |
| 3.4 | Расходы на подготовку кадров | 8 451 | 7 791 | *-660* | -7,8% |
| 3.5 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 2 865 | 1 687 | *-1 178* | -41,1% |
| 3.6 | Расходы на страхование | 92 888 | 72 723 | *-20 165* | -21,7% |
| 3.7 | Другие прочие расходы | 984 488 | 803 118 | *-181 370* | -18,4% |
|  | **ИТОГО операционные расходы** | **3 916 158** | **4 249 744** | ***333 586*** | **8,5%** |

**Постатейный анализ операционных расходов за 2018 год.**

| **№ п/п** | **Показатели** | **2018 г. утв., тыс. руб.** | **2018 г. факт, тыс. руб.** | **Отклонение факт/план** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | ***%*** |
| **1** | **Материальные затраты** | **469 929** | **472 947** | ***3 018*** | ***0,6%*** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 324 309 | 373 611 | *49 302* | *15,2%* |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 145 620 | 99 336 | *-46 284* | *-31,8%* |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **2 071 062** | **2 613 398** | ***542 337*** | ***26,2%*** |
| **3** | **Прочие расходы, всего** | **2 197 397** | **1 799 430** | ***-397 967*** | ***-18,1%*** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 576 957 | 557 633 | *-19 325* | *-3,3%* |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 293 250 | 194 876 | *-98 374* | *-33,5%* |
| *3.2.1* | *услуги связи* | 158 184 | 47 964 | *-110 220* | *-69,7%* |
| *3.2.2* | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | *103 424* | *127 809* | *24 385* | *23,6%* |
| *3.2.3* | *Расходы на юридические и информационные услуги* | *10 763* | *537* | *-10 226* | *-95,0%* |
| *3.2.4* | *Расходы* *на аудиторские и консультационные услуги* | *19 807* | *17 562* | *-2 245* | *-11,3%* |
| *3.2.5* | *Транспортные услуги* | *0* | *177* | *177* |  |
| *3.2.6* | *Прочие услуги сторонних организаций* | *1 072* | *827* | *-245* | *-22,9%* |
| 3.3 | Расходы на командировки и представительские | 9 918 | 18 308 | *8 390* | *84,6%* |
| 3.4 | Расходы на подготовку кадров | 10 226 | 8 765 | *-1 461* | *-14,3%* |
| 3.5 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 3 467 | 1 695 | *-1 772* | *-51,1%* |
| 3.6 | расходы на страхование | 112 390 | 77 459 | *-34 932* | *-31,1%* |
| 3.7 | Другие прочие расходы | 1 191 189 | 940 696 | *-250 493* | *-21,0%* |
|  | **ИТОГО операционные расходы** | **4 738 387** | **4 885 775** | ***147 388*** | ***3,1%*** |

По результатам выполненного анализа операционных расходов ПАО «Ленэнерго» за 2017-2018 гг. в разрезе статей затрат Исполнитель отмечает следующее:

* в обоих рассматриваемых периодах (2017 год и 2018 год) наблюдался рост фактических затрат по сравнению с плановыми величинами по статьям «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» (на 6,6% и 15,2% соответственно); «Расходы на оплату труда» (33,2% и 26,2% соответственно), а также по отдельным подстатьям «Прочих расходов» («Расходы на командировки и представительские», «Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства»);
* в обоих рассматриваемых периодах (2017 год и 2018 год) наблюдалось снижение фактических затрат по сравнению с плановыми величинами по статьям «Работы и услуги производственного характера» (-4,7% и   
  -31,8% соответственно), а также по подстатьям «Прочих расходов»: наибольшее снижение в части прочих расходов (свыше 30%) наблюдалось по подстатьям «Оплата работ и услуг сторонних организаций», «услуги связи» (снижение около 70%), Расходы на юридические и информационные услуги (снижение свыше 90%), «Расходы на аудиторские и консультационные услуги», «расходы на страхование»);
* в 2016 году и в 2017 году отмеченный рост фактических расходов на оплату труда ПАО «Ленэнерго» по сравнению с плановыми величинами «компенсировался» снижением уровней прочих расходов и расходов по статье «Работы и услуги производственного характера» на 45% и 82% соответственно, что привело к отклонению итоговых показателей работы ПАО «Ленэнерго» в части операционных расходов от соответствующих расчетных показателей «скорректированный уровень операционных расходов» в размере не более 3,5% в обоих рассматриваемых периодах.

  2. **Экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год**

В соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

* 1. расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
  2. расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее – ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;
  3. налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;
  4. расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;
  5. выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Структура величины неподконтрольных расходов ПАО «Ленэнерго», принятой в расчет необходимой валовой выручки при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории города   
Санкт-Петербурга, представлена в таблице ниже:

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Факт**  **2017 г.** | **Заявлено  ПАО «Ленэнерго» на 2019 г.** | **ТБР 2019 г.** | **Отклонение**  **ТБР/заявлено 2019 г., %** | **Отклонение ТБР/факт 2017 г., %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 5 728 073 | 6 564 399 | 6 227 484 | -5,1 | 8,7 |
| 2.2. | Плата за аренду имущества и лизинг | 1 860 333 | 2 127 083 | 2 002 815 | -5,8 | 7,7 |
| 2.2.1. | аренда электросетевых активов | 1 860 333 | 2 127 083 | 2 002 815 | -5,8 | 7,7 |
| 2.2.2. | Лизинг | 0 |  |  |  |  |
| 2.3. | Налоги, всего, в том числе: | 1 318 484 | 2 062 895 | 1 198 827 | -41,9 | -9,1 |
| 2.3.1. | Плата за землю | 972 | 1 091 | 972 | -10,9 | 0,0 |
| 2.3.2. | Налог на имущество | 1 313 484 | 2 057 236 | 1 194 735 | -41,9 | -9,0 |
| 2.3.3. | Прочие налоги и сборы | 3 668 | 4 568 | 3 121 | -31,7 | -14,9 |
| 2.4. | Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 645 643 | 1 016 853 | 662 147 | -34,9 | 2,6 |
| 2.5. | Налог на прибыль | 3 684 798 | 2 959 954 | 3 043 435 | 2,8 | -17,4 |
| 2.6. | Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров |  |  |  |  |  |
| 2.7. | Выпадающие доходы от льготного ТП | 5 242 | 3 863 | 3 863 | 0,0 | -26,3 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **13 242 213** | **14 735 048** | **13 138 570** | -10,8 | -0,8 |

**Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год ПАО «Ленэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 6 564 399,14 тыс. руб. При формировании соответствующих расходов ПАО «Ленэнерго» было учтено следующее:

1. Ставки на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018-2019 гг. приняты в соответствии с приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3, с 2020 года – с учетом индексов роста цен. Индексы роста цен на 2018-2019 гг. приняты в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов по состоянию на 27.10.2017 г. Цены на потери в сетях ЕНЭС приняты исходя из факта 2017 года с учетом указанных выше индексов роста цен.
2. Объем потерь в сетях ЕНЭС определен исходя из нормативов, утвержденных Минэнерго России, с распределением перетоков электроэнергии и потерь в сетях ЕНЭС между субъектами Российской Федерации с учетом объемов, утвержденных ФАС России в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам Российской Федерации, и фактической динамики потерь в сетях ЕНЭС, принимаемой к оплате ПАО «Ленэнерго» в составе стоимости услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по действующим договорам.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка по расчету расходов;
* расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017-2020 годы;
* акты об оказании услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год;
* счета-фактуры об оказании услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **ТБР**  **на 2017 г.** | **ТБР**  **на 2018 г.** | **Предложение на 2019 г.** |
| **1** | **Расчет платы за услуги ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс. руб.** | **5 274 946** | **6 013 915** | **6 564 399** |
| 1.1 | Плата за услуги  ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 4 597 430,99 | 5 123 838,55 | 5 439 556,39 |
| 1.1.1. | заявленная мощность | МВт | 2 397 | 2 564 | 2 579 |
| 1.1.2. | ставка на содержание сетей | руб./МВт мес. | 159 819 | 166 554 | 175 783 |
|  | Прирост к предыдущему году | % | 7,5% | 4,2% | 5,5% |
| 1.2 | Плата за услуги  ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 677 515,22 | 890 076,23 | 1 124 842,75 |
| 1.2.1 | объем потерь в сетях ЕНЭС | млн. кВтч | 446,03 | 526,67 | 607,92 |
| 1.2.2 | ставка на оплату потерь | руб./МВтч | 1 519 | 1 690 | 1 850 |
|  | Прирост к предыдущему году | % | 20,8% | 11,3% | 9,5% |

Расчет ПАО «Ленэнерго» по статье расходов «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год в разрезе полугодий представлен в таблице ниже.

| **Наименование** | **Ед изм.** | **1 пг 2019 г.** | **2 пг 2019 г.** | **2019 год**  **Предложение  ПАО «Ленэнерго»** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **3 254 187 776** | **3 310 211 367** | **6 564 399 143** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 2 679 253 219 | 2 760 303 174 | 5 439 556 393 |
| ставка на содержание сетей | руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 178 402,53 | 175 783,34 |
| заявленная мощность | МВт | 2 578, 72 | 2 578, 72 | 2 578, 72 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 574 934 557 | 549 908 193 | 1 124 842 750 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 293 148, 7 | 314 773, 5 | 607 922, 2 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВтч | 1 961,24 | 1 747,00 | 1 850,31 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина соответствующих расходов, принятая Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, составляет 6 227 483,60 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением расчет затрат ПАО «Ленэнерго» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год Комитетом произведен на основании тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства по субъекту Российской Федерации г. Санкт-Петербург, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС», установленных Приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ПАО «ФСК ЕЭС» на долгосрочный период регулирования 2015-2019 годы и долгосрочных параметров регулирования для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на 2015-2019 года» (изменения в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17).

Величина заявленной мощности и объем потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС принят на уровне соответствующих показателей, утвержденных в сводном прогнозном балансе.

Учтенные Комитетом при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии расходы ПАО «Ленэнерго» на территории   
г. Санкт-Петербурга по статье «Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год представлены в таблице ниже.

| **Наименование** | **Ед изм.** | **1 полугодие 2019 г.** | **2 полугодие 2019 г.** | **2019 год**  **Учтено Комитетом** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **3 073 453** | **3 154 030** | **6 227 483** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 2 663 604 | 2 744 180 | 5 407 784 |
| ставка на содержание | руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 178 402,53 | 175 783,34 |
| заявленная мощность | МВт | 2 563,66 | 2 563,6 | 2 563,33 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 409 849,5 | 409 849,5 | 819 699,0 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 242 800 | 242 800 | 485 604 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 1 688,00 | 1 688,00 | 1 688,00 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* величина заявленной мощности (2 578,72 МВт) и величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (607,92 МВт\*ч), принятые ПАО «Ленэнерго» в расчет расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год, не соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/18-ДСП.
* Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет соответствующих затрат по статье принята ставка на содержание сетей ЕНЭС в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17, утратившим силу на момент принятия тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год.
* Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет соответствующих затрат по статье принята ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год в размере 1 688,0 руб./МВт\*ч. При этом Исполнитель отмечает, что соответствующая величина ставки была опубликована на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 29.12.2018 г. (информация   
  «О прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети по субъектам Российской Федерации на 2019 год»), то есть позже даты принятия тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго».

На момент утверждения НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год (решение Комитета от 27.12.2018 г.) действовал прогноз соответствующих ценовых показателей на 2019 год, опубликованный 20.12.2018 года (величина ставки – 1 674,0 руб./МВт\*ч).

Исполнителем выполнен альтернативный расчет затрат ПАО «Ленэнерго» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС принята в соответствии с приказом   
ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18: на 1 полугодие 2019 года в размере 173 164,15 руб./МВт в мес., на второе полугодие – в размере 182 697,68 руб./МВт в мес.

Исполнителем определена ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год в размере 1 674,0 руб./МВт\*ч, исходя из информация «О прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети по субъектам Российской Федерации на 2019 год», опубликованной на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 20.12.2018 г.

Расчет Исполнителя в части величины расходов ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год представлен в таблице ниже.

| **Наименование** | **Ед изм.** | **1 полугодие 2019 года** | **2 полугодие 2019 года** | **2019 год**  **Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **3 070 054** | **3 216 698** | **6 286 753** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 2 663 604 | 2 810 248 | 5 473 852 |
| ставка на содержание | руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 182 697,68 | 177 930,92 |
| заявленная мощность | МВт | 2 563,66 | 2 563,6 | 2 563,33 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 406 450,3 | 406 450,3 | 812 900,6 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 242 800 | 242 800 | 485 604 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 1 674 | 1 674 | 1 674 |

В соответствии с рассмотренными материалами, оценками и расчетами Исполнителя, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями и нормативно-правовыми актами в отрасли Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при расчете соответствующих расходов ПАО «Ленэнерго» некорректных ставок на оплату потерь в электрических сетях (цен на электрическую энергию, приобретаемую с оптового рынка электрической энергии и мощности в целях компенсации потерь), а также ставок на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (на содержание объектов ЕНЭС) может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрена корректировка плановых (утвержденных) величин неподконтрольных расходов, учитываемых при формировании НВВ регулируемой организации, с учетом фактических уровней соответствующих затрат.

Фактические расходы ПАО «Ленэнерго» за 2019 год по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» представлены в таблице ниже.

| **Наименование** | **Ед изм.** | **1 полугодие 2019 года** | **2 полугодие 2019 года** | **2019 год**  **факт** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **3 173 706** | **3 250 236** | **6 423 942** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 2 663 604 | 2 810 248 | 5 473 852 |
| ставка на содержание | руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 182 697,68 | 177 930,92 |
| заявленная мощность | МВт | 2 563,6 | 2 563,6 | 2 563,6 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 510 102,2 | 439 987,7 | 950 089,9 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 252 108 | 266 568 | 518 676 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 2 023 | 1 651 | 1 832 |

В связи с тем, что фактические расходы ПАО «Ленэнерго» за 2019 год по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (6 423 942 тыс. руб.) превышают плановую величину затрат (6 227 483 тыс. руб.), учтенную при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, Исполнитель отмечает наличие оснований для заявления ПАО «Ленэнерго» соответствующих расходов при формировании НВВ на 2021 год с целью компенсации затрат, неучтенных при установлении тарифов на услуги по передаче на 2019 год, в размере   
196 459 тыс. руб.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 6 564 399 | 6 227 483 | 6 286 753 |

**Плата за аренду имущества и лизинг (аренда электросетевого оборудования)**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество.

Расходы по статье «Плата за аренду имущества», заявленные ПАО «Ленэнерго» и утвержденные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в составе неподконтрольных расходов на 2019 год, представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «Ленэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР / предложение на 2019, %** | **Отклонение ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | **1 860 333** | **2 127 083** | **2 002 815** | **-5,8** | **7,7** |
| Аренда электросетевых активов | 1 860 333 | 2 127 083 | 2 002 815 | -5,8 | 7,7 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Ленэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 2 127 083 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Ленэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительные записки;
* прогнозный расчет арендной платы на 2019 год;
* оборотно-сальдовые ведомости, отчеты по проводкам за 2017 год;
* договор аренды электросетевого хозяйства от 03.04.2017 № 17-5262 с дополнительными соглашениями от 29.12.2017 № 1/17-1937;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии от 27.01.2017 № 500-5/21-673;
* договор аренды электросетевого хозяйства от 03.04.2017 №17-5379 с дополнительным соглашением от 29.12.2017 № 1/17-19378;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии от 02.06.2014 № 14-2913;
* акты об оказанных услугах за 2017 год.

В соответствии с пояснительной запиской, представленной ПАО «Ленэнерго», «по формированию тарифной модели ПАО «Ленэнерго» в составе неподконтрольных расходов на 2019 год «учтена величина арендной платы по активам АО «СПбЭС» и АО «ПЭС» (для модели, не учитывающей консолидацию ДЗО ПАО «Ленэнерго») и по активам АО «СПбЭС» и АО «ПЭС», АО «Курортэнерго» и АО «ЦЭК» (для модели, учитывающей консолидацию ДЗО ПАО «Ленэнерго»). Величина арендной платы соответствует расходам на амортизацию, налог на имущество и другим обязательным платежам, связанным с владением имуществом, учтенным в арендной плате по действующим договорам от 2017 года, и проектам договоров аренды имущества АО «Курортэнерго» и АО «ЦЭК», с учетом их увеличения в последующие годы в связи с вводом основных средств за счет амортизации предыдущего года».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению в состав расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье «Плата за аренду имущества» включены расходы на амортизацию и налог на имущество по арендуемым объектам в соответствии с заключенными договорами (утвержденная величина соответствующих затрат составляет 2 002 814,53 тыс. руб.):

| **Арендодатель** | **№ договора** | **Срок действия договора** | **Сумма аренды в год, тыс. руб** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| АО "Санкт-Петербургские электрические сети" | 17-5262 от 03.04.2017 | 360 дней с 03.04.2017 с пролонгацией | 1 852 353,99 | |
| АО "Петродворцовая электросеть" | 17-5379 от 03.04.2017 | 360 дней с 03.04.2017 с пролонгацией | 149 634,31 | |
| ООО "ИЖЭК" | № 500-5/21-673 от 27.01.2017 | с 01.01.2017-31.12.2017 с пролонгацией | 420,00 | |
| ОАО "ЛОМО" | № 14-2913 от 02.06.2014 | с 01.01.2017-31.12.2017 с пролонгацией | 406,23 | |
| **ВСЕГО аренда электросетевого оборудования** | | | | **2 002 814,53** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На период регулирования ПАО «Ленэнерго» были заявлены расходы по аренде электросетевого оборудования в размере 2 127 082,96 тыс. руб.

По отчетным данным за 2017 год фактические расходы ПАО «Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербург на аренду электросетевого оборудования составили 1 860 333,34 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с действующим на момент принятия тарифно-балансового решения законодательством в сфере ценообразования на электрическую энергию, расходы на арендную плату определялись исходя из величины амортизации и налога на имущество, связанных с владением имуществом, переданным в аренду. Таким образом, перечень затрат, учитываемых при определении арендных платежей, является закрытым.

Для оценки экономической обоснованности величины расходов по статье «Арендная плата» необходимо проведение анализа всех действующих договоров аренды на соответствие требованиям п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178. Проведенный Исполнителем анализ договоров аренды ПАО «Ленэнерго», представленных в материалах тарифной заявки на 2019 год, выявил отсутствие расшифровки размера арендных платежей по отдельным договорам.

| **Арендодатель** | **№ договора** | **Стоимость по договору, тыс. руб.** | **Амортизация, тыс. руб.** | **Налоги, тыс. руб.** | **Косвенные расходы, тыс. руб.** | **Сумма аренды, принятая Исполнителем в расчет, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| АО «Санкт-Петербургские электрические сети» | 17-5262 от 03.04.2017 | 2 313 948,4 | 1 529 867,7 | 322 486,3 | 461 594,5 | 1 852 353,9 |
| АО «Петродворцовая электросеть» | 17-5379 от 03.04.2017 | 175 417,1 | 138 852,86 | 8 621,45 | 27 942,8 | 147 474,31 |
| ООО «ИЖЭК» | № 500-5/21-673 от 27.01.2017 | 420,0 | не представлено | | | 420,0 |
| ОАО «ЛОМО» | № 14-2913 от 02.06.2014 | 406,78 | не представлено | | | 406,8 |
| **ВСЕГО аренда электросетевого оборудования** | | | | | | **2 000 655,07** |

Исполнитель отмечает, что Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет расходов по статье «Плата за аренду имущества» принята величина, превышающая сумму затрат, определяемых в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178, в части затрат по Договору № 17-5379 от 03.04.2017, заключенному с АО «Петродворцовая электросеть», на 2 160 тыс. рублей.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитетом по тарифам   
Санкт-Петербурга в составе неподконтрольных расходов по статье «Арендная плата», без проведения анализа соответствия заявленной стоимости по договорам аренды требованиям п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

С целью исключения рисков изъятия расходов по статье «Арендная плата» Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» формировать заявку по статье в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178, а именно размер расходов по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, не может превышать величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей. При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять расчет цены договора (в разрезе каждого договора), подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Плата за аренду имущества» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 2 127 083 | 2 002 815 | 2 000 655 |

**Налоги (за исключением налога на прибыль)**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178, в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются также расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно нормам главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации, в состав расходов включаются все налоги, начисляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах, за исключением налога на добавленную стоимость, акцизов, налога с продаж, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав), а также сумм налога на прибыль, которые не учитываются в целях налогообложения.

**Плата за землю**

Земельным кодексом Российской Федерации (статья 65) предусмотрено, что использование земли в Российской Федерации является платным. Одной из формы платы за использование земли является земельный налог. Налог на землю рассчитывается исходя из кадастровой стоимости земельных участков и установленных действующим федеральным и региональным законодательством ставок платы.

**Налог на имущество**

Налог на имущество определяется в соответствии с Главой 30 Налогового Кодекса Российской Федерации и рассчитывается на основании действующих ставок и среднегодовой стоимости имущества (в соответствии с п. 3 ст. 380 Налогового кодекса Российской Федерации). Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2013 году 0,4 процента, в 2014 году - 0,7 процента, в 2015 году - 1,0 процента, в 2016 году - 1,3 процента, в 2017 году - 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

С 1 января 2019 года Налоговым кодексом Российской Федерации в части определения налога на имущество предусмотрено следующее: «объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета».

**Прочие налоги и сборы**

Транспортный налог

Определяется в соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса Российской Федерации, на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

Экологические платежи

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, хранение, захоронение отходов производства и потребления. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду установлен Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду». Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2016-2018 года установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913   
«О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах». На 2019 год применяются ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные Постановлением Правительства № 913, установленные на 2018, с использованием коэффициента 1,04 (Постановление Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»). Порядок и сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду определены   
ст. 16.4 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Расходы по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)», заявленные ПАО «Ленэнерго» и утвержденные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в составе неподконтрольных расходов на 2019 год, представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "Ленэнерго" на 2019 (первона-чально), тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Отклонение**  **ТБР / заявлено на 2019, %** | **Отклонение ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Налоги всего, в том числе: | **1 318 124** | **2 062 895** | **1 198 827** | **-41,9** | **-9,1** |
| Плата за землю | 972 | 1 091 | 972 | -10,9 | 0,0 |
| Налог на имущество | 1 313 484 | 2 057 236 | 1 194 735 | -41,9 | -9,0 |
| Прочие налоги и сборы | 3 668 | 4 568 | 3 121 | -31,7 | -14,9 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Ленэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 2 062 895 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* пояснительные записки;
* расчет прогнозной величины налога на имущество на 2019 год;
* свод деклараций по налогу на имущество за 2017 год;
* копия письма ПАО «Ленэнерго» от 19.12.2018 № ЛЭ/14-20/1932 о предоставлении информации в части определения объекта налогообложения по налогу на имущество, в связи принятыми изменениями в Налоговый Кодекс Российской Федерации;
* реестр налоговых деклараций по налогу на землю за 2017 году;
* расчет прогнозной величины налога на землю на 2019 год;
* перечень земельных участков по филиалам ПАО «Ленэнерго»   
  на 2018-2020 годы;
* расчет величины транспортного налога за 2017 год и   
  на 2018-2020 годы;
* реестр начислений платы по транспортным средствам за 2017 год;
* расчет затрат на экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду) на 2019-2020 годы;
* закон Санкт-Петербурга о земельном налоге в Санкт-Петербурге от 23.11.2012 г. № 617-105;
* закон Санкт-Петербурга о транспортном налоге в Санкт-Петербурге от 04.11.2002 г. № 487-53.

Налог на землю

Расчет земельного налога ПАО «Ленэнерго» на 2019 год осуществлен в соответствии с главой 31 «Земельный налог» Налогового Кодекса Российской Федерации.

Налоговая база по земельному налогу определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость на 1 января года, являющегося налоговым периодом. Налоговая база в отношении земельного участка, находящегося на территориях нескольких муниципальных образований, определяется по каждому муниципальному образованию. При этом налоговая база в отношении доли земельного участка, расположенного в границах соответствующего муниципального образования, определяется как доля кадастровой стоимости всего земельного участка, пропорциональная указанной доле земельного участка.

Налоговая база в отношении земельного участка, образованного в течение налогового периода, определяется как его кадастровая стоимость на дату постановки на кадастровый учет (п. 1 ст. 391 Налогового Кодекса Российской Федерации).

Фактические расходы ПАО «Ленэнерго» по статье «Налог на землю»   
за 2017 год составили 971, 6 тыс. руб.

Предложение ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Налог на землю» направлено в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в размере 1 090,8 тыс. руб.

**Прочие налоги**

Заявленные ПАО «Ленэнерго» расходы по статье «Прочие налоги» на 2019 год составили 4 568,04 тыс. руб., в том числе транспортный налог – 4 090,39 тыс. руб., экологические платежи – 468,57 тыс. руб.

Транспортный налог

Транспортный налог рассчитан ПАО «Ленэнерго» в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 361 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортных средств, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или единицу транспортного средства (в ред. Федерального закона от 27.11.2010 № 307-ФЗ). Налоговые ставки приняты ПАО «Ленэнерго» в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О транспортном налоге» от 04.11.2002 г. № 487-53.

Фактические расходы ПАО «Ленэнерго» по статье «Налог на транспорт» за 2017 год составили 3 413,44 тыс. руб.

Предложение ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Налог на транспорт» направлено в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в размере 4 090,39 тыс. руб.

Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2017 и 2018 гг. установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Фактические затраты за негативное воздействие на окружающую среду формируются исходя из фактического негативного воздействия и рассчитываются в соответствии с Приказом Минприроды России от 09.01.2017 № 3   
«Об утверждении порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы».

Затраты за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух рассчитаны   
ПАО «Ленэнерго» исходя из объемов выбросов и ставки платы. Объемы выбросов рассчитаны в проектах предельно допустимых выбросов (ПДВ) на 5 лет для каждой площадки Общества. Ставка платы на 2017-2018 гг. указаны в Постановлении Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913. Ставки платы на 2019 и 2020 гг. определены с учетом прогнозного индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (1,040).

Затраты за размещение отходов рассчитаны ПАО «Ленэнерго» исходя из объемов отходов и ставки платы. Объем отходов определен исходя из фактически размещенного объема отходов в 2017 году. Ставка платы на 2017-2018 гг. указаны в Постановлении Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913. Ставки платы на 2019 и 2020 гг. определены с учетом прогнозного индекса потребительских цен (1,040).

Фактические расходы ПАО «Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербург по статье «Экологические платежи» за 2017 год составили 255,40 тыс. руб.

Предложение ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Экологические платежи» направлено в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в размере 468,57 тыс. руб.

Налог на имущество

Первоначально в тарифной заявке ПАО «Ленэнерго» на 2019 год (письмо   
от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968) сумма налога на имущество была заявлена в размере 2 057 236 тыс. руб.

Сумма налога на имущество ПАО «Ленэнерго» за 2017 год составила 1 313,5 млн. руб.

На период 2018-2020 гг. сумма налога на имущество определена в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и Законом   
Санкт-Петербурга от 26.11.2003 № 684-96 «О налоге на имущество организаций»   
(с изм. от 26.12.2017). Налоговая база сформирована с учетом включения стоимости движимого и недвижимого имущества, а также имущества, облагаемого налогом по кадастровой стоимости.

Письмом от 19.12.2018 № ЛЭ/14-20/1932 ПАО «Ленэнерго» представило в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга скорректированный расчет налога на имущество на 2019 г. по г. Санкт-Петербург в размере 2 774 456 тыс. руб.

Налог на имущество на 2019 год рассчитан ПАО «Ленэнерго» с учетом внесения изменений во вторую часть Налогового Кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 03.08.2018 № 302-ФЗ), в соответствии с которыми объектом налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество (статья 374 с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019). В соответствии с п. 1 статьи 130 Гражданского Кодекса Российской Федерации недвижимым имуществом признаются объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

В связи с отсутствием (на момент направления ПАО «Ленэнерго» предложения по рассматриваемым расходам) в налоговом законодательстве четких критериев отнесения имущества к недвижимому и движимому, расчет налога на имущество ПАО «Ленэнерго» осуществлен при условии, что все электросетевое имущество будет отнесено к недвижимому имуществу в результате того, что перемещение его без несоразмерного ущерба назначению невозможно.

Налоговая база сформирована в соответствии с проектом корректировки инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на   
2016-2020 гг. Налоговая ставка на 2019-2020 гг. принята на уровне 2,2%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год расходы по статье «Плата за землю» и расходы на уплату прочих налогов и сборов при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга принят Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга на 2019 год исходя из фактических данных за 2017 год.

На основании принятого Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ   
«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового Кодекса Российской Федерации» с 01.01.2019 г. движимое имущество исключается из объекта налогообложения.

В связи с принятыми изменениями в Налоговый Кодекс Российской Федерации Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в адрес ПАО «Ленэнерго» направлен запрос о предоставлении расчета налога на имущество на 2019 год с разделением на движимое и недвижимое имущество (исх. от 07.08.2018   
№ 01-14-1366/18-0-0).

Налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения. При определении налоговой базы имущество, признаваемое объектом налогообложения, учитывается по остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике организации (п. 1 ст. 375 Налогового Кодекса Российской Федерации).

Фактические расходы ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по статье «Налог на имущество» за 2017 год составили 1 313 484 тыс. руб. При этом Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга величина экономически обоснованных фактических расходов ПАО «Ленэнерго» по статье за 2017 г. признана в размере 1 093 938,76 тыс. руб. Данная величина определена Комитетом по тарифам   
Санкт-Петербурга исходя из фактического уровня соответствующих затрат ПАО «Ленэнерго» за 2017 год (1 313 484 тыс. руб.) с учетом исключения величины налога на имущества, «подлежащей учету в составе необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область».

В связи с отсутствием «документального подтверждения по расчету налога на имущество» с учетом указанных изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации Комитет по тарифам Санкт-Петербурга учел величину налога на имущество при расчете НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в размере утвержденной величины налога на имущество на 2018 год (1 194 737,57 тыс. руб.)

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

**Земельный налог**

В качестве обоснования затрат по земельному налогу на 2019 год ПАО «Ленэнерго» представлены:

* реестр земельных участков, находящихся в собственности или пользовании ПАО «Ленэнерго», с указанием реквизитов земельных участков, их кадастровой стоимости и ставками земельного налога на 2017-2019 гг. (в разрезе филиалов ПАО «Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга);
* расчет плановой величины налога на землю на 2019 год;
* перечень земельных участков по филиалам ПАО «Ленэнерго» на   
  2018-2020 годы;
* свод налоговых деклараций по земельному налогу за 2017 год;
* налоговые декларации по земельному налогу за 2017 год.

Исполнитель отмечает достаточный объем документального подтверждения соответствующих фактических затрат ПАО «Ленэнерго»   
за 2017 год.

В части обоснования плановых величин Исполнитель отмечает, что ПАО «Ленэнерго» представлен детальный пообъектный расчет величины налога на землю, в разрезе земельных участков по каждому филиалу на территории   
г. Санкт-Петербурга исходя из налоговой ставки в размере 1,5%.

Результаты выборочного анализа Исполнителя представлены в таблице ниже (отдельно отмечены земельные участки, по которым в 2019 г. в соответствии с данными ПАО «Ленэнерго» произошло увеличение кадастровой стоимости и, соответственно, величины налога на землю, а также новые объекты).

| **Земельный участок** | **ИФНС** | **Кадастровый номер** | **ОКТМО** | **Категория  земель** | **Кадастровая  стоимость,**  **руб.** | **Площадь, кв. м** | **Факт 2017 г.**  **руб.** | **Ожид. 2018 г.,**  **руб.** | **План на 2019 г., руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| СПб, Мельничная ул.,24, лит П | 7811 | 78:12:0007003:2345 | 40285561000 | Земли населенных пунктов, для размещения промышленных объектов | 483 622 | 88 | 7 254,32 | 7 254,32 | 7 254,32 |
| **ул. Титова д.3** | **7810** | **78:14:7645А:25** | **40284563000** | **Земли населенных пунктов, для размещения объектов торговли** | **1 990 269** | **171** | **14 927,02** | **29 854,04** | **29 854,04** |
| 3-й Верхний пер. уч.4 | 7802 | 78:36:5575:49 | 40265565000 | Земли населенных пунктов, для размещения складских объектов | 528 757 | 222 | 7 931,36 | 7 931,36 | 7 931,36 |
| ул. Васи Алексеева д. 6, лит Б | 7805 | 78:15:0008213:16 | 40276564000 | Земли населенных пунктов, для размещения промышленных объектов | 1 218 464 | 43 | 18 276,97 | 18 276,97 | 18 276,97 |
| 5-й Предпортовый проезд д. 28, лит.А | 7810 | 78:14:0007567:1133 | 40284564000 | Земли населенных пунктов, для размещения промышленных объектов | 414 520 | 141 | 6 217,80 | 6 217,80 | 6 217,80 |
| Железноводская ул. Уч.1 (на месте д.32, лит. А) | 7801 | 78:06:0002058:19 | 40263565000 | Земли населенных пунктов, для размещения жилого дома (жилых домов) | 1 402 116 | 65 | 21 031,74 | 21 031,74 | 21 031,74 |
| пр. Металлистов, уч.2 | 7804 | 78:10:0005168:9 | 40273563000 | Земли населенных пунктов | 635 610 | 157 | 9 534,15 | 9 534,15 | 9 534,15 |
| г. Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д.21 корп.4 лит.А | 7810 | 78:14:0007567:1135 | 40284564000 | Земли населенных пунктов, для размещения объектов коммерческой деятельности | 377 143 | 144 | 5 657,15 | 5 657,15 | 5 657,15 |
| **г. Санкт-Петербург, пр. Испытателей, уч. 41 (северо-восточнее пересечения с Коломяжским проспектом)** | **7814** | **78:34:0410803:47** | **40324000** | **Земли населенных пунктов** | **2 432 634** | **214** | **18 244,76** | **36 489,51** | **36 489,51** |
| г. Санкт-Петербург, пр. Испытателей, уч. 44(северо-восточнее пересечения с Коломяжским проспектом) | 7814 | 78:34:0410803:53 | 40324000 | Земли населенных пунктов | 158 181 | 32 | 2 372,72 | 2 372,72 | 2 372,72 |
| г. Санкт-Петербург, проспект Испытателей, д.4, кор.3 лит.А. | 7814 | 78:34:0410401:34 | 40324000 | Земли населенных пунктов, для размещения распределительных пунктов и подстанций | 644 645 | 114 | 9 669,67 | 9 669,67 | 9 669,67 |
| г. Санкт-Петербург, Коломяжский проспект, д.15, корп. 7, лит. А | 7814 | 78:34:0410401:44 | 40324000 | Земли населенных пунктов, для размещения распределительных пунктов и подстанций | 294 809 | 55 | 4 422,14 | 4 422,14 | 4 422,14 |
| г. Санкт-Петербург, Коломяжский проспект, д.15, корп. 4, лит. А | 7814 | 78:34:0410401:35 | 40324000 | Земли населенных пунктов, для размещения распределительных пунктов и подстанций | 342 648 | 55 | 5 139,72 | 5 139,72 | 5 139,72 |
| г. Санкт-Петербург, Коломяжский проспект, д.15, корп. 5, лит. А | 7814 | 78:34:0410401:36 | 40324000 | Земли населенных пунктов, для размещения распределительных пунктов и подстанций | 320 516 | 54 | 4 807,74 | 4 807,74 | 4 807,74 |
| г. Санкт-Петербург, Коломяжский проспект, д.15, корп. 3, лит. А | 7814 | 78:34:0410401:45 | 40324000 | Земли населенных пунктов, для размещения распределительных пунктов и подстанций | 700 389 | 129 | 10 505,83 | 10 505,83 | 10 505,83 |
| г. Санкт-Петербург, Проспект Алесандровской Фермы, дом 29, корпус, 3 литера Ж | 7816 | 78:13:7461:116 | 40906000 | Земли населенных пунктов | 98 358 | 36 | 1 475,37 | 1 475,37 | 1 475,37 |
| г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина, дом. 126 лит. А | 7814 | 78:34:0416401:3 | 40322000 | Земли населенных пунктов | 481 316 | 62 | 7 219,74 | 7 219,74 | 7 219,74 |
| г. Санкт-Петербург, пр. Заневский, д. 65 корп. 4 лит. А | 7806 | 78:11:0601702:3033 | 40350000 | Земли населенных пунктов | 1 418 786 | 258 | 21 281,79 | 21 281,79 | 21 281,79 |
| г. Санкт-Петербург, наб.р. Смоленки, уч.19 (у д.35 к.2, литА) | 7801 | 78:06:0205802:3027 | 40310000 | Земли населенных пунктов | 133 147 | 27 | 1 997,20 | 1 997,20 | 1 997,20 |
| Санкт-Петербург, ул. Лизы Чайкиной д.12 лит..Г | 7813 | 78:07:0003037:2 | 40389000 | Земли населенных пунктов | 402 909 | 64 | 6 043,63 | 6 043,63 | 6 043,63 |
| Санкт-Петербург, ул. Пр.Попова д.27, к.3 лит. Т | 7813 | 78:07:0003170:42 | 40392000 | Земли населенных пунктов | 701 225 | 120 | 10 518,37 | 10 518,37 | 10 518,37 |
| **Санкт-Петербург, Гдовская д.5 лит. Т** | **7813** | **78:07:0319001:1043** | **40393000** | **Земли населенных пунктов** | **719 541** | **145** | **х** | **10 793,11** | **10 793,11** |
| Санкт-Петербург, ул. Стародеревенская д.11 к.7 лит А | 7814 | 7834:0413905:1633 | 40322000 | Земли населенных пунктов | 877 044 | 202 | 13 216,65 | 13 155,65 | 13 155,65 |
| Санкт-Петербург, Аптекарский пр., д.16 лит. Б | 7813 | 78:07:0003299:1229 | 40392000 | Земли населенных пунктов | 269 017 | 53 | 4 035,26 | 4 035,26 | 4 035,26 |
| Санкт-Петербург, Трамвайный пр. д. 32 корп.2 лит А | 7805 | 78:15:0008415:3207 | 40335000 | Земли населенных пунктов | 170 393 | 36 | 2 555,90 | 2 555,90 | 2 555,90 |
| г. Санкт-Петербург, улица Льва Толстого, д.10, лит. Б | 7813 | 78:07:0307701:7 | 40391000 | Земли населенных пунктов | 323 258 | 64 | 4 848,86 | 4 848,86 | 4 848,86 |
| Санкт-Петербург, проспект Космонавтов, д. 65, корп. 14 лит. А | 7810 | 78:14:0007680:13297 | 40377000 | Земли населенных пунктов | 196 193 | 57 | 2 942,89 | 2 942,89 | 2 942,89 |
| Санкт-Петербург, проспект Космонавтов, д. 65, корп. 13 литера А | 7810 | 78:14:0007680:13295 | 40377000 | Земли населенных пунктов | 196 193 | 57 | 2 942,89 | 2 942,89 | 2 942,89 |
| Санкт-Петербург, проспект Космонавтов, д. 65, корп. 8 литера А | 7810 | 78:14:0007680:13296 | 40377000 | Земли населенных пунктов | 206 519 | 60 | 3 097,78 | 3 097,78 | 3 097,78 |
| Санкт-Петербург, проспект Космонавтов, д. 65, корп. 7 литера А | 7810 | 78:14:0007680:13308 | 40377000 | Земли населенных пунктов | 409 596 | 119 | 6143,93 | 6 143,93 | 6 143,93 |
| Санкт-Петербург, Старо-Паново, Таллинское шоссе, д. 159, корп. 2 лит. А | 7807 | 78:40:0008532:81 | 40359000 | Земли населенных пунктов | 1 117 451 | 191 | 16761,77 | 16 761,77 | 16 761,77 |
| г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, уч.91(западнее дома, 65 литера А по Московскому пр.) | 7839 | 78:32:0007503:3995 | 40305000 | Земли населенных пунктов | 384 087 | 57 | **х** | **5 761,30** | **5 761,30** |
| участок для размещения электроподстанций закрытого типа | 7820 | 78:42:0015105:149 | 40901000 |  | 10 788 280 | 5650 | 161 824,20 | 161 824,20 | 161 824,20 |
| участок под размещение ПС 101 | 7842 | 78:31:0001108:1 | 40911000 |  | 1 530 982 | 292 | 22 964,72 | 22 964,72 | 22 964,72 |

В соответствии с рассмотренными материалами, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Налог на землю» на 2019 год, исходя из кадастровой стоимости земельных участков (по реестру на 2019 год) и соответствующих ставок налога на расчетный период.

Вместе с тем Исполнитель также отмечает наличие несоответствий в расчетах ПАО «Ленэнерго» в части налога на землю на 2019 год по ряду земельных участков:

| **Земельный участок** | **Кадастровая  стоимость,**  **руб.** | **Кадастровая  стоимость за кв м,**  **руб.** | **Пло-**  **щадь, кв. м** | **Величина налога, руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение ПАО «Ленэнерго»** | **Расчет Исполнителя** |
| Санкт-Петербург г, Шушары п, территория предприятия "Шушары", дом № уч.750 | 370 600 | 2 989 | 124 | 78 638 | 5 559 |
| *Комментарий Исполнителя по выявленным несоответствиям* | *Заявляемая ПАО «Ленэнерго» величина налога превышает расчетную величину, равную 1,5% от кадастровой стоимости* | | | | |
| Водоохраняемая зона водного объекта, зона воздушных линий электропередач | 26 116 461 | нет данных | 12 219 | 370 114 | 391 747 |
| *Комментарий Исполнителя по выявленным несоответствиям* | *Заявляемая ПАО «Ленэнерго» величина налога не соответствует расчетной величине, равной 1,5% от кадастровой стоимости* | | | | |
| ПС 514 «Красное село» | 8 990 683 | 2 605 | 3 451 | 156 493 | 134 860 |
| *Комментарий Исполнителя по выявленным несоответствиям* | *Заявляемая ПАО «Ленэнерго» величина налога не соответствует расчетной величине, равной 1,5% от кадастровой стоимости* | | | | |
| **Итого** |  |  |  | **605 245** | **532 166** |

Величина расхождения между расчетом ПАО «Ленэнерго» и расчетом Исполнителя составляет 73 079 рублей. Таким образом, по расчету Исполнителя величина расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье «Налог на землю» составляет 1 017,7 тыс. руб.

Дополнительно Исполнитель отмечает недостаточность документального подтверждения заявляемых расходов и рекомендует ПАО «Ленэнерго» в составе пакета обосновывающих материалов, направляемых в рамках предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, представлять следующие документы:

* выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости, подтверждающую кадастровую стоимость новых объектов (или изменение кадастровой стоимости по земельным участкам), участвующих в плановых расчетах налога на землю;
* налоговые декларации по земельному налогу за 1-3 кварталы текущего периода (в составе дополнительно направляемых материалов к тарифной заявке).

Это позволит ПАО «Ленэнерго» обоснованно доказывать свою позицию при защите экономической обоснованности расходов по статье «Налог на землю» на очередной период регулирования.

**Прочие налоги**

В качестве обоснования расходов на уплату прочих налогов на 2019 год. ПАО «Ленэнерго» представлены следующие обосновывающие материалы:

* налоговая декларация по транспортному налогу за 2017 год;
* реестр расходов на транспортный налог по автотранспорту   
  на 2019-2020 гг.;
* расчет затрат на экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду) на 2019-2020 годы;
* документы об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Исполнитель отмечает достаточный объем документального подтверждения соответствующих фактических затрат ПАО «Ленэнерго» за 2017 год.

В качестве обоснования планируемых расходов по транспортному налогу на 2019 год ПАО «Ленэнерго» представлены детальные расчеты транспортного налога по каждому филиалу Санкт-Петербурга в пообъектном разрезе. В расчетных материалах ПАО «Ленэнерго» указана фактическая величина транспортного налога за 2017 год (3 413,43 тыс. руб.) и планируемый уровень соответствующих расходов на 2019 год (4 090,39 тыс. руб.). Также ПАО «Ленэнерго» представлен расчет ожидаемого уровня данных расходов за 2018 год в размере 3 923,60 тыс. руб., что выше фактического значения соответствующих расходов за 2017 год, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчете НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год.

Расчет расходов на уплату транспортного налога на 2019 год выполнен ПАО «Ленэнерго» в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О транспортном налоге» от 04.11.2002 г. № 487-53, исходя из количества автотранспортных средств, количества лошадиных сил мощности двигателя и ставок, определенных законом.

| **Наименование** | **2017 год факт** | | | **2019 год план** | | | **Отклонение количества Л.С.**  **2019 план/**  **2017 факт** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кол-во Л.С.** | **Ставка, руб./ Л.С.** | **Сумма, руб.** | **Кол-во Л.С.** | **Ставка, руб./ Л.С.** | **Сумма, руб.** |
| Итого по Санкт-Петербургу | 66 408 |  | 3 413 435 | 78 853 |  | 4 090 389 | 12 445 |
| Легковые | 17 557 |  | 1 214 746 | 19 881 |  | 1 277 977 | 2 324 |
| до 100ЛС | 3 287 | 24 | 78 893 | 3 853 | 24 | 92 465 | 565 |
| от 100 до 150ЛС | 6 923 | 35 | 242 314 | 8 514 | 35 | 297 993 | 1 591 |
| от 150 до 200ЛС | 1 529 | 50 | 76 450 | 1 601 | 50 | 80 050 | 72 |
| от 200 до 250ЛС | 742 | 75 | 55 613 | 1 060 | 75 | 79 519 | 319 |
| свыше 250ЛС | 5 077 | 150 | 761 476 | 4 853 | 150 | 727 950 | -224 |
| Автобусы | 1 924 | 50 | 96 940 | 1 919 | 52 | 99 290 | -4 |
| Грузовые | 37 555 |  | 1 583 093 | 49 025 |  | 2 110 967 | 11 470 |
| до 100ЛС | 1 363 | 25 | 34 063 | 1 227 | 25 | 30 663 | -136 |
| от 100 до 150ЛС | 30 172 | 40 | 1 206 864 | 37 201 | 40 | 1 488 010 | 7 029 |
| от 150 до 200ЛС | 1 077 | 50 | 53 846 | 2 927 | 50 | 146 338 | 1 850 |
| от 200 до 250ЛС | 2 890 | 55 | 158 935 | 5 119 | 55 | 281 540 | 2 229 |
| свыше 250ЛС | 2 053 | 63 | 129 384 | 2 552 | 64 | 164 417 | 499 |
| Тракторы до 50ЛС | 5 383 | 25 | 134 569 | 5 733 | 25 | 143 336 | 351 |
| Тракторы свыше 50ЛС | 1 120 | 50 | 55 997 | 0 | 50 | 0 | -1 120 |
| Катер до 100ЛС | 107 | 50 | 5 350 | 0 | 50 | 0 | -107 |
| Катер свыше 100ЛС | 2 187 | 100 | 218 700 | 2 294 | 200 | 458 820 | 107 |
| Lexus LX570 2012 г.в. с учетом повышающего коэф. | 276 | 165 | 45 540 | 0 | 0 | 0 | -276 |
| BMW 2014 г.в. с учетом повышающего коэффициента | 300 | 195 | 58 500 |  |  |  | -300 |

В соответствии с рассмотренными материалами, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Налог на транспорт» на 2019 год и соответствующую величину расходов в размере 4 090,4 тыс. руб.

Вместе с тем Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» в целях повышения обоснованности расходов на очередной регулируемый период представлять в составе пакета обосновывающих материалов, направляемых в рамках предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, документы, подтверждающие приобретение транспортных средств за рассматриваемый период (договора и счета на покупку транспортных средств), а также исключение соответствующих объектов из налогооблагаемой базы на планируемый регулируемый год (в целях формирования НВВ).

В качестве обоснования планируемых расходов на экологические платежи представлен расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду, включая расчет затрат за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух и за размещение отходов. В расчетах указаны фактические затраты за 2017 год, размер расходов в части платы за негативное воздействие на окружающую среду, ожидаемых в 2018 году, и планируемые на 2019 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расчет затрат на экологические платежи**  **(плата за негативное воздействие на окружающую среду)** | **Факт 2017 год, руб.** | **Ожидаемый 2018 год, руб.** | **План 2019, руб.** |
| Объекты Санкт-Петербурга | 255 404 | 450 550 | 468 572 |
| Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух | 542 | 550 | 572 |
| Размещение отходов | 254 862 | 450 000 | 468 000 |

Исполнитель осуществил выборочную проверку представленных ПАО «Ленэнерго» документов об утверждении Федеральной службой по надзору в сфере природопользования нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в отношении электросетевой организации и отмечает, что на момент утверждения тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год соответствующие величины лимитов были установлены и могли быть приняты Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет расходов ПАО «Ленэнерго» по статье «Экологические платежи».

| **Наименование объекта** | **Класс отходов** | **Дата установления лимитов** | **Окончание срока действия лимитов** |
| --- | --- | --- | --- |
| Кабельная сеть | | | | |
| Колпино, ул. Соборная | I, III, IV, V | 28.12.2017 | 27.12.2022 |
| Санкт-Петербург, ул. Ольминского | I, II, III, IV, V | 29.12.2018 | 29.12.2023 |
| Санкт-Петербург, ул. Комсомола | I, IV, V | 27.11.2017 | 26.11.2022 |
| Пригородные электрические сети | | | | |
| Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. В. Дубинина | I, III, IV, V | 13.11.2017 | 12.11.2022 |
| Санкт-Петербургские Высоковольтные сети | | | | |
| Санкт-Петербург, ул. Ильюшина | I, IV, V | 10.01.2017 | 09.01.2022 |
| Санкт-Петербург, г. Ломоносов, ул. Швейцарская | IV, V | 26.06.2018 | 25.06.2023 |

Дополнительно Исполнитель отмечает, что в соответствии с Экспертным заключением Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга величина расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье «Прочие налоги», учитываемая при формировании НВВ на 2019 год, принята на уровне соответствующих фактических расходов регулируемой организации за 2017 год. При этом Исполнителем выявлено отклонение фактической величины рассматриваемых расходов ПАО «Ленэнерго» за 2017 год (в соответствии с данными налоговых деклараций в размере 3 668,84 тыс. руб.) от утвержденной величины (также определенной Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга исходя из фактических расходов ПАО «Ленэнерго» по данной статье за 2017 год в размере 3 121,0 тыс. руб.).

В соответствии с рассмотренными материалами и приведенными заключениями, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель отмечает обоснованность подхода ПАО «Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Прочие налоги» на 2019 год, при этом рекомендует при формировании пакета обосновывающих материалов в составе предложения по тарифам на услуги по передаче электроэнергии на очередной период регулирования руководствоваться предложениями Исполнителя (отраженными в позиции Исполнителя) в целях повышения экономической обоснованности заявляемых расходов на очередной период регулирования.

**Налог на имущество**

В качестве обоснования налога на имущество на 2019 год ПАО «Ленэнерго» представлены следующие материалы:

* свод деклараций по налогу на имущество за 2017 год;
* расчет налога на имущество на 2019 год;
* копия письма ПАО «Ленэнерго» от 19.12.2018 № ЛЭ/14-20/1932 в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга о предоставлении информации в части определения объекта налогообложения по налогу на имущество, в связи принятыми изменениями в Налоговый Кодекс Российской Федерации.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями раздела   
4.2. Учетной политики (Приложение 2 к Положению по учетной политике от 2017 г.) «ПАО «Ленэнерго» «имеет в своем составе филиалы и обособленные подразделения, не имеющие отдельного баланса. Все имущество учитывается на балансе исполнительного аппарата ПАО «Ленэнерго». Таким образом, исчисление и уплата налогов и авансовых платежей по налогу за движимое имущество подразделений и филиалов ПАО «Ленэнерго» в соответствии с положениями действующего налогового законодательства Российской Федерации производиться по месту нахождения организации.

Вместе с тем, в связи с осуществлением ПАО «Ленэнерго» регулируемой деятельность на территории двух субъектов Российской Федерации, электросетевая организация представляет для целей государственного регулирования цен (тарифов) данные раздельного учета (в том числе первичного бухгалтерского учета) в части расходов по статье «Налог на имущество» с разбивкой по субъектам Российской Федерации (в соответствии с разъяснениями ФАС России от 19.12.2017 № ВК/89119/17).

Первоначальное предложение ПАО «Ленэнерго» в части расходов по статье «Налог на имущество» на 2019 год, представлено в таблице ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Первоначальное предложение ПАО «Ленэнерго» на 2019 г.** | **Ед. изм.** | **Письмо в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга от 25.04.2018г. № ЛЭ/14-20/968** | **Письмо в Комитет по тарифам и ценовой полтике Ленинградской области от 25.04.2018г.  № ЛЭ/14-20/969** |
| **Сумма налога всего** | **тыс. руб.** | **2 412 842** | **2 412 842** |
| *Санкт-Петербург* | | | |
| всего | тыс. руб. | 2 057 236 | 2 057 236 |
| «Смета»\* | тыс. руб. | 2 056 133 | 2 056 133 |
| *Ленинградская область* | | | |
| всего | тыс. руб. | 355 605 | 355 605 |
| «Смета»\* | тыс. руб. | 355 577 | 355 577 |
| *Структура величины налога на имущество по субъектам Российской Федерации* | | | |
| Санкт-Петербург всего | % | *85,3* | *85,3* |
| Ленинградская область всего | % | *14,7* | *14,7* |

\*Исполнителем использована терминология ПАО «Ленэнерго»

В отношении уточненного предложения ПАО «Ленэнерго» по величине налога на имущество (письмо от 19.12.2018 № ЛЭ/14-20/1932) на 2019 год Исполнитель отмечает наличие следующих расхождений, в том числе в сравнении с первоначальным предложением электросетевой организации (письмо от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968):

* в уточненном предложении ПАО «Ленэнерго» не отражены соответствующие показатели в части объектов, налогообложение которых осуществляется по кадастровой стоимости (в отличие от первоначальной заявки);
* величина остаточной стоимости налогооблагаемого имущества на начало 2018 года (137 673 181 тыс. руб.) не соответствует величине остаточной стоимости на конец 2017 года (102 796 293 тыс. руб.) – данное расхождение отсутствовало в первоначальной заявке ПАО «Ленэнерго»;
* структура остаточной стоимости на начало 2018 года по уточненному предложению отличается от соответствующих показателей первоначальной заявки (существенно снижена стоимость зданий и увеличена стоимость электросетевых активов);
* в уточненном предложении ПАО «Ленэнерго» не представлена классификация электросетевого имущества на предмет отнесения его к движимому и недвижимому, в отличии от первоначальной заявки («в связи с отсутствием в налоговом законодательстве четких критериев отнесения имущества к недвижимому и движимому, все электросетевое имущество ПАО «Ленэнерго» отнесено к недвижимому имуществу в результате того, что перемещение его без несоразмерного ущерба назначению невозможно»).

Параметры первоначального и уточненного предложения ПАО «Ленэнерго» в части расходов по статье «Налог на имущество» на 2019 год представлены в таблице ниже.

| **Первоначальное предложение ПАО «Ленэнерго» от 25.04.2018, тыс.руб.** | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | **2017 Факт** | **2018** | **2019** |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на начало периода | 82 265 460 | 102 796 293 | 105 361 043 |
| Здания | 7 151 126 | 32 727 555 | 33 686 855 |
| ЭСА\* до 01.01.2013г. | 75 064 301 | 70 018 704 | 71 624 154 |
| ЭСА по кадастровой стоимости | 50 034 | 50 034 | 50 034 |
| Ввод налогооблагаемого имущества | 9 635 816 | 12 961 382 | 18 949 056 |
| Здания | 955 304 | 1 378 677 | 713 866 |
| ЭСА до 01.01.2013г. | 8 680 511 | 11 582 705 | 18 235 190 |
| ЭСА по кадастровой стоимости | 0 | 0 | 0 |
| Выбытие налогооблагаемого имущества | 986 706 | 413 031 | 275 656 |
| Здания | 123 865 | 14 768 | 3 064 |
| ЭСА до 01.01.2013г. | 862 841 | 398 263 | 272 592 |
| ЭСА по кадастровой стоимости | 0 | 0 | 0 |
| Амортизация | 8 826 231 | 10 448 335 | х |
| Здания | 391 050 | 418 745 | нет данных |
| ЭСА до 01.01.2013г. | 8 435 181 | 10 029 590 | 10 366 301 |
| ЭСА по кадастровой стоимости | 0 | 0 | 0 |
| Амортизация по выбывающему имуществу | 20 707 953 | 464 734 | 823 396 |
| Здания | 25 136 039 | 14 137 | 3 064 |
| ЭСА до 01.01.2013г. | -4 428 086 | 450 597 | 820 332 |
| ЭСА по кадастровой стоимости | 0 | 0 | 0 |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на конец периода | 102 796 293 | 105 361 043 | х |
| Здания | 32 727 555 | 33 686 855 | х |
| ЭСА до 01.01.2013г. | 70 018 704 | 71 624 154 | 80 040 782 |
| ЭСА по кадастровой стоимости | 50 034 | 50 034 | 50 034 |
| Средняя остаточная стоимость налогооблагаемого имущества | 86 477 875 | 103 699 117 | 109 701 918 |
| Недвижимое имущество | 14 019 774 | 32 712 340 | 33 819 330 |
| Движимое имущество | 72 408 067 | 70 936 743 | 75 832 554 |
| Имущество, облагаемое по кадастровой стоимости | 50 034 | 50 034 | 50 034 |
| Ставка налога на имущество |  |  |  |
| Недвижимое имущество | 2,2% | 2,2% | 2,2% |
| Движимое имущество | 1,6% | 1,9% | 2,2% |
| Имущество, облагаемое по кадастровой стоимости | 1,0% | 1,0% | 1,0% |
| **Налог на имущество** | **1 467 464** | **2 067 970** | **2 412 842** |
| Недвижимое имущество | 308 435 | 719 671 | 744 025 |
| Движимое имущество | 1 158 529 | 1 347 798 | 1 668 316 |
| Имущество, облагаемое по кадастровой стоимости | 500 | 500 | 500 |

\*ЭСА – электросетевые объекты

| **Уточненное предложение ПАО «Ленэнерго» от 19.12.2018 г., тыс. руб.** | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2017 Факт** | **2018** | **2019 предложение** |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на начало периода | 82 265 460 | 137 673 181 | 135 507 138 |
| Здания | 7 151 126 | 4 672 374 | 4 390 124 |
| ЭСА\* облагаемые | 75 114 335 | 133 000 807 | 131 117 014 |
| Ввод налогооблагаемого имущества | 9 635 816 | 8 435 142 | 28 877 736 |
| Здания | 955 304 | 327 297 | 389 971 |
| ЭСА облагаемые | 8 680 511 | 8 107 845 | 28 487 764 |
| Выбытие налогооблагаемого имущества | 986 706 | 422 617 | 810 747 |
| Здания | 123 865 | 19 943 | 28 654 |
| ЭСА облагаемые | 862 841 | 402 674 | 782 094 |
| Амортизация | 8 826 231 | 9 735 229 | 10 780 319 |
| Здания | 391 050 | 407 195 | 412 390 |
| ЭСА облагаемые | 8 435 181 | 9 328 034 | 10 367 929 |
| Амортизация по выбывающему имуществу | 20 707 953 | -18 463 185 | 806 635 |
| Здания | 25 136 039 | -182 409 | 28 654 |
| ЭСА облагаемые | -4 428 086 | -18 280 777 | 777 982 |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на конец периода | 102 796 293 | 117 487 291 | 153 600 443 |
| Здания | 32 727 555 | 4 390 124 | 4 367 706 |
| ЭСА облагаемые | 70 068 738 | 113 097 167 | 149 232 737 |
| Средняя остаточная стоимость налогооблагаемого имущества | 86 477 875 | 127 580 236 | 144 553 791 |
| Здания | 14 019 774 | 4 531 249 | 4 378 915 |
| ЭСА облагаемые | 72 458 101 | 123 048 987 | 140 174 875 |
| Ставка налога на имущество |  |  |  |
| Здания | 2,2% | 2,2% | 2,2% |
| ЭСА облагаемые | 1,6% | 1,5% | 2,2% |
| **Налог на имущество** | **1 467 464** | **1 892 843** | **3 053 783** |
| Здания | 308 435 | 99 980 | 98 318 |
| ЭСА облагаемые | 1 159 029 | 1 792 863 | 2 955 465 |

\*ЭСА – электросетевые объекты

«В связи с отсутствием документального подтверждения по расчету налога на имущество с учетом указанных изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации» Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга учтена величина налога на имущество при расчете НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в размере утвержденной величины налога на имущество на 2018 год (1 194 737,57 тыс. руб.).

Руководствуясь положениями ст. 375 Налогового Кодекса Российской Федерации, Исполнитель отмечает необоснованность подхода Комитета по тарифам Санкт-Петербурга в части определения величины расходов ПАО «Ленэнерго» по статье «Налог на имущество» на 2019 год.

В соответствии с принятыми изменениями в Налоговый Кодекс Российской Федерации (исключение из объекта налогообложения движимого имущества с 01.01.2019 г.), а также с учетом отсутствия достаточного соответствующего документального подтверждения ПАО «Ленэнерго» плановых расходов на данной статье на 2019 год, Исполнитель произвел расчет налога на имущество на 2019 год, исходя из фактически понесенных расходов ПАО «Ленэнерго» (по субъекту г. Санкт-Петербург) в 2017 году (в соответствии с налоговой декларацией за 2017 год), уменьшенной на сумму налога за движимое имущество.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Величина в соответствии с налоговой декларацией** | **Принято в расчет Исполнителем** |
| 1 | Имущество, облагаемое по кадастровой стоимости (налоговая база), руб. | 50 033 928 | 50 033 928 |
| налоговая ставка | 1% | 1% |
| сумма налога за налоговый период, руб. | 500 339 | 500 339 |
| 2 | Среднегодовая стоимость имущества за налоговый период (налоговая база), руб. | 64 696 673 080 | х |
| налоговая ставка | 1,6% | х |
| сумма налога за налоговый период, руб. | 1 035 146 769 | х |
| 3 | Налоговая база среднегодовая стоимость имущества за налоговый период (за вычетом налоговой льготы), руб. | 12 628 962 191 | 12 628 962 191 |
| налоговая ставка | 2,2% | 2,2% |
| сумма налога за налоговый период, руб. | 277 837 168 | 277 837 168 |
|  | **ИТОГО налог на имущество, руб.** | **1 313 484 277** | **278 337 507** |

Исполнитель обоснованно полагает, что определение Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга величины расходов по статье «Налог на имущество», учитываемой в расчете НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 г., с нарушением ст. 375 Налогового Кодекса Российской Федерации, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета.

В целях повышения обоснованности заявляемых расходов по статье «Налог на имущество» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» формировать расчет соответствующих расходов с пообъектной расшифровкой, указанием отнесения объекта к движимому или недвижимому имуществу, а также прикладывать обосновывающие документы, подтверждающие распределение соответствующих расходов между субъектами Российской Федерации в соответствии с положениями учетной политики, принятой в ПАО «Ленэнерго».

По расчету Исполнителя плановые расходы ПАО «Ленэнерго» по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)», включаемые в НВВ регулируемой организации на 2019 год, составляют 283 924 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Ленэнерго» фактические затраты регулируемой организации за 2019 год по статье «Прочие налоги» в составе неподконтрольных расходов составили 236 120 тыс. руб.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)» представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом,  тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Налоги всего, в том числе:** | **2 062 895** | **1 198 827** | **283 924** |
| Плата за землю | 1 091 | 972 | 1 018 |
| Налог на имущество | 2 057 236 | 1 194 735 | 278 338 |
| Прочие налоги и сборы | 4 568 | 3 121 | 4 568 |

**Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22%;
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10%;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9%;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1%.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Ленэнерго» по статье «Отчисления на социальные нужды» была заявлена сумма расходов на 2019 год в размере 1 016 853 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет страховых взносов на 2019 год;
* данные бухгалтерского учета – оборотно-сальдовые ведомости по статье «Страховые взносы» за 2017 год;
* уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Страховые взносы рассчитаны ПАО «Ленэнерго» в соответствии с главой 34 Налогового кодекса Российской Федерации (от 05.08.2000 № 117-ФЗ в редакции от 07.03.2018, с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.04.2018).

Расчет плановой величины страховых взносов на 2019 год осуществлен ПАО «Ленэнерго» исходя из планируемого размера фонда оплаты труда в размере 3 344 911, 8 тыс. руб. и ставки страховых взносов в размере 30,4%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение**  **ПАО «Ленэнерго» на 2019 год** |
| Фонд оплаты труда | тыс. руб. | 3 344 911,8 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс. руб. | 1 016 853 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

В соответствии с Коллективным договором ПАО «Ленэнерго» формирует фонд оплаты труда в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике, «Рекомендациями о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников в электроэнергетике», Трудовым кодексом Российской Федерации.

Фактическая ставка по страховым взносам ПАО «Ленэнерго» за 2017 год по г. Санкт-Петербургу сложилась на уровне 28,5%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга расходы ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2019 год приняты исходя из величины расходов на оплату труда на 2019 год в размере 2 178 114,47 тыс. руб. и действующих тарифов страховых взносов в размере 30,4%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Утверждено**  **Комитетом на 2019 год** |
| Фонд оплаты труда | тыс. руб. | 2 178 114,47 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс. руб. | 662 146,80 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что принимаемые в расчет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» ПАО «Ленэнерго» и Комитетом тарифы страховых взносов (в размере 30,4%) соответствуют положениям главы 34 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Исполнитель отмечает применение Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга указанного подхода в части размера страховых взносов также в ретроспективном периоде.

| **Наименование показателя** | **2015 г.** | | **2016 г.** | | **2017 г.** | | **2018 г.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **план** | **факт** | **план** | **факт** | **план** | **факт** |
| ФОТ, тыс. руб. | 1 536 401 | 1 534 210 | 1 627 833 | 1 795 997 | 1 711 680 | 2 280 588 | 2 071 062 | 2 613 398 |
| Отчисления (страховые взносы), тыс. руб. | 467 066 | 447 155 | 494 861 | 519 534 | 520 351 | 649 128 | 629 603 | 740 590 |
| *% от ФОТ* | *30,4%* | *29,1%* | *30,4%* | *28,9%* | *30,4%* | *28,5%* | *30,4%* | *28,3%* |

Исполнитель отмечает, что отклонение уровня расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», заявленного ПАО «Ленэнерго» на 2019 г. в размере 1 016 853 тыс. руб., от принятого Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в размере 662 146,80 тыс. руб. объясняется различием в уровне плановых расходов на оплату труда ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Заявлено ПАО «Ленэнерго» на 2019 год** | **ТБР на 2019 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| ФОТ себестоимость | тыс. руб | 3 264 258,8 | х |
| ФОТ прибыль | тыс. руб | 80 653,0 | х |
| **ФОТ всего** | **тыс. руб** | **3 344 911,8** | **2 178 114,0** |
| **Отчисления на соц. нужды** | **тыс. руб** | **1 016 853** | **662 147,0** |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 | 30,4 |

Исполнитель отмечает, что величина фактической ставки отчислений на социальные нужды по городу Санкт-Петербург за 2017 год составляет 28,5%. При этом фактическая величина фонда оплаты труда превышала плановую на 33%. Фактический размер отчислений превысил утвержденную величину на 25%.

Исполнителем выполнен альтернативный расчет расходов ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2019 год исходя из следующих условий:

* размер фонда оплаты труда на 2019 год определен Исполнителем исходя из уровня фонда оплаты труда, принятого в расчет базового уровня операционных расходов на 2012 год в размере 1 209 037 тыс. руб., с учетом соответствующих коэффициентов индексации, определенных Исполнителем в разделе 5 настоящего отчета;
* ставки страховых взносов в размере 30,4%.

По расчетам Исполнителя расходы ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье «Отчисления на социальные нужды» составляют 653 987 тыс. руб., что ниже утвержденной величины на 8 160 тыс. руб.

| **Наименование** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Коэффициент индексации |  | 1,0584 | 1,1304 | 1,1331 | 1,0552 | 1,1730 | 1,0232 | 1,0362 |
| ФОТ, тыс. руб. | 1 209 037 | 1 279 698 | 1 446 601 | 1 639 192 | 1 729 731 | 2 028 944 | 2 076 018 | 2 151 272 |
| Отчисления (страховые взносы), тыс. руб. |  |  |  |  |  |  |  | 653 987,1 |
| *% от ФОТ* |  |  |  |  |  |  |  | 30,4% |

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрена корректировка плановых (утвержденных) величин неподконтрольных расходов, учитываемых при формировании НВВ регулируемой организации, с учетом фактических уровней соответствующих затрат.

Исполнитель отмечает, что плановая величина отчислений по расчету Исполнителя на 2019 год ниже фактического уровня соответствующих затрат ПАО  «Ленэнерго».

По данным ПАО «Ленэнерго» (в соответствии с формами раскрытия информации):

* фактические расходы за 2019 год по статье «Отчисления на социальные нужды» составили 846 814 тыс. руб. (при утвержденной величине соответствующих расходов - 662 147 тыс. руб.), ставка взносов – 28,9% (соответствующая величина фонда оплаты труда – 2 926 914 тыс. руб.);
* фактический уровень операционных расходов за 2019 год составил 5 178 936 тыс. руб., превысив утвержденную соответствующую величину на 195 622 тыс. руб. или 4%.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» представлен в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом,  тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 1 016 853 | 662 147 | 653 987 |

**Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Ленэнерго» сумма налога на прибыль на 2019 год по г. Санкт-Петербург заявлена в размере 2 959 954,19 тыс. руб.

В составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2019 год ПАО «Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* налоговая декларация по налогу на прибыль за 2017 год;
* форма 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании, территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»;
* форма 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При расчете суммы налога на прибыль ПАО «Ленэнерго» по   
г. Санкт-Петербург на 2019 год эксперты Комитета по тарифам Санкт-Петербурга руководствовались нормами Основ ценообразования № 1178, налогового законодательства, а также Методическими указаниями № 228-э.

По расчетам экспертов Комитета величина налога на прибыль ПАО «Ленэнерго» на 2019 год составляет 3 043 434,95 тыс. руб. что ниже фактического уровня соответствующих расходов за 2017 год (3 684 798 тыс. руб.). Обоснование принятой Комитетом величины соответствующих расходов ПАО «Ленэнерго» в Экспертном заключении не представлено.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с разъяснениями ФАС России расчет налога на прибыль на очередной период регулирования осуществляется в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно: в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Исполнитель отмечает, что ПАО «Ленэнерго» осуществлен расчет величины налога на прибыль на 2019 год в составе неподконтрольных расходов на основании формулы пункта 20 Методических указаний № 228-э, что противоречит официальной позиции ФАС России (Решение ФАС России от 11.09.2017 № СП/62727/17).

Величина налога на прибыль, принятая Комитетом по тарифам   
Санкт-Петербурга в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, сформирована исходя из «экономически обоснованной» фактической величины за 2017 год, а не «по данным бухгалтерского баланса», что также противоречит действующим положениям нормативных правовых актов в сфере ценообразования на услуги по передаче электрической энергии.

На основе данных управленческого учета ПАО «Ленэнерго» формирует отчетность в соответствии с требованиями приказа Минэнерго России от 13.12.2011 № 585. В соответствии с Формой 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, ПАО «Ленэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии и технологическому присоединению отнесена сумма налога на прибыль за 2017 год в размере 3 684 798 тыс. руб., в том числе 1 360 007 тыс. руб. – от оказания услуг по передаче электрической энергии, 2 324 792 тыс. руб. – от оказания услуг по технологическому присоединению.

При этом Исполнитель отмечает, что в соответствии с данными бухгалтерской отчетности (форма «Отчет о финансовых результатах») и налоговой декларации по налогу на прибыль за 2017 год сумма текущего налога на прибыль, уплаченная ПАО «Ленэнерго», составила 3 176 128 тыс. руб.

В соответствии с официальной позицией ФАС России от сентября 2017 года: «Организации, в состав которых входят обособленные подразделения (филиалы), исчисляют и уплачивают налог на прибыль с учетом положений ст. 288 Налогового Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений исходя из доли прибыли, приходящейся на эти обособленные подразделения, определяемой как средняя арифметическая величина удельного веса среднесписочной численности работников (расходов на оплату труда) и удельного веса остаточной стоимости амортизируемого имущества этого обособленного подразделения соответственно в среднесписочной численности работников (расходах на оплату труда) и остаточной стоимости амортизируемого имущества, определенной в соответствии с пунктом 1 ст. 257 Налогового Кодекса Российской Федерации, в целом по налогоплательщику.

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, по окончании каждого отчетного и налогового периода представляет в налоговые органы по месту своего нахождения налоговую декларацию в целом по организации с распределением по обособленным подразделениям. (п. 5 ст. 289 Налогового Кодекса Российской Федерации).

Формат декларации по налогу на прибыль, утвержденный Приказом ФНС России от 26.11.2014 № ММВ-7-3/600, не предусматривает раздельного учета по видам деятельности».

На основании налоговой декларации по налогу на прибыль за 2017 год от 20.08.2019, представленной ПАО «Ленэнерго», Исполнитель произвел расчет «текущего налога на прибыль» в части субъекта г. Санкт-Петербург исходя из общей величины налога, уплаченной ПАО «Ленэнерго», в размере 3 176 128 тыс. руб. и долей распределения соответствующих расходов по обособленным подразделениям:

* доля налоговой базы в части г. Санкт-Петербурга – 68,92%;
* доля налоговой базы в части Ленинградской области – 31,08%.

Величина фактических расходов ПАО «Ленэнерго» по налогу на прибыль за 2017 год по городу Санкт-Петербург по расчету Исполнителя на основании данных бухгалтерского учета составила 2 188 988 тыс. руб. В декларации ПАО «Ленэнерго» по налогу на прибыль за 2017 год отсутствует разделение соответствующих затрат по видам деятельности (в соответствии с данными управленческого учета соотношение величины налога на прибыль в части оказания услуг по передаче электрической энергии и услуг по технологическому присоединения, как указывалось выше, составляет 37% и 63% соответственно). Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что в соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 величина налога на прибыль, учитываемая при формировании НВВ регулируемой организации на оказание услуг по передаче электрической энергии, включает величину соответствующих расходов с учетом деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Исполнитель отмечает, что заявленная ПАО «Ленэнерго» и утвержденная Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга величина расходов по статье «Налог на прибыль» на 2019 год выше фактического значения соответствующего показателя за 2017 год (в соответствии с представленной в материалах тарифной заявки бухгалтерской отчетностью).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Предложение  ПАО «Ленэнерго» на 2019 г., тыс. руб.** | **Утверждено Комитетом на 2019 г., тыс. руб.** | **Факт за 2017 г., тыс. руб.** |
| 2 959 954 | 3 043 435 | 2 188 988 |

Исполнитель обоснованно полагает, что определение Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга величины расходов по статье «Налог на прибыль», учитываемой в расчете НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, с нарушением п. 20 Основ ценообразования № 1178 может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета.

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» на очередной период регулирования формировать расчет расходов по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178 и представлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих фактический уровень рассматриваемых расходов за последний истекший период (налоговые декларации, данные раздельного учета в соответствии с Учетной политикой ПАО «Ленэнерго»).

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении   
ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье «Налог на прибыль» представлены в таблице ниже.

| **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 2 959 954 | 3 043 435 | 2 188 988 |

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы территориальной сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Ленэнерго» по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» заявлены расходы на 2019 г. в размере   
3 863 тыс. руб.

На основании норм Основ ценообразования № 1178 (п. 87, п. 35, п. 32) выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения, заявлены ПАО «Ленэнерго» следующим образом:

* величина отклонения расходов «не инвестиционного характера», связанных с технологическим присоединением потребителей, от стоимости соответствующих договоров на оказание услуг по технологическому присоединению учтена на 2019 год по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» в составе неподконтрольных расходов в сумме 3 863 тыс. руб. без НДС;
* все инвестиционные расходы, связанные с технологическим присоединением льготных категорий потребителей, учтены в составе инвестированного капитала, формирующего величину дохода на инвестированный капитал и величину возврата инвестированного капитала на соответствующий период регулирования.

Выпадающие доходы ПАО «Ленэнерго» определены в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1.

| **№ п/п** | **Выпадающие доходы,**  **тыс. руб. без НДС** | **2017** | **2019** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | По группе заявителей до 15 кВт, в т.ч.: | 169 869 | 219 245 |
| 1.1 | по организационно-техническим мероприятиям | 5 242 | 3 863 |
| 1.2 | по мероприятиям «Последней мили» | 164 628 | 215 382 |
| 2 | По группе заявителей до 150 кВт в т.ч.: | 66 866 | 110 032 |
| 2.1 | по предоставлению беспроцентной рассрочки по оплате | 0 | 0 |
| 2.2 | по расходам на мероприятия "последней мили", не включаемым в плату за технологическое присоединение | 66 866 | 110 032 |

В обоснование заявленной суммы расходов на 2019 год ПАО «Ленэнерго» были предоставлены следующие расчетные и обосновывающие материалы:

* расчёт выпадающих доходов от технологического присоединения потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт;
* расчёт выпадающих доходов от технологического присоединения потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт;
* пояснительные записки по статье расходов;
* реестр исполненных договоров по технологическому присоединению потребителей за 2017 год;
* реестр договоров по технологическому присоединению, планируемых к исполнению в 2018-2020 гг.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением в расчет неподконтрольных расходов ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на 2019 год принята величина выпадающих доходов ПАО «Ленэнерго» от деятельности по технологическому присоединению потребителей с максимальной мощностью энергопринимающих устройств, не превышающей 15 кВт, в размере 3 863 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В целях оценки обоснованности заявленной ПАО «Ленэнерго» и утвержденной Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга величины выпадающих доходов ПАО «Ленэнерго» от льготного технологического присоединения на 2019 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет соответствующих расходов на основании обосновывающих материалов, представленных ПАО «Ленэнерго».

Расчет выпадающих доходов ПАО «Ленэнерго» на территории   
г. Санкт-Петербурга на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения потребителей с максимальной мощностью энергопринимающих устройств, не превышающей 15 кВт включительно, выполнен Исполнителем исходя из следующих условий:

* стандартизированные тарифные ставки в целях определения расходов на выполнение организационно-технических мероприятий приняты Исполнителем в соответствии с распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2017 № 253-р «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности, формул для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и на территории   
  Санкт-Петербурга на 2018 год»;
* количество договоров на технологическое присоединение в соответствии с представленным ПАО «Ленэнерго» реестром;
* величина платы за технологическое присоединение соответствующих потребителей в размере 550 рублей с НДС или 458,33 рублей без НДС (величина НДС принята Исполнителем в размере 20%).

Исполнитель отмечает, что на момент утверждения тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год уже были приняты изменения законодательства Российской Федерации (Федеральный закон от 03.08.2018 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»), в соответствии с которыми величина НДС с 01.01.2019 г. устанавливалась в размере 20%. Указанные изменения по налогу на добавленную стоимость необоснованно не учтены Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при расчете соответствующих расходов ПАО «Ленэнерго» по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения».

В целях подтверждения заявляемой ПАО «Ленэнерго» и принятой Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ электросетевой организации на 2019 год величины выпадающих доходов от льготного технологического присоединения Исполнителем выполнен анализ исполненных договоров на технологическое присоединение соответствующих потребителей с 2014 года (в соответствии с представленным ПАО «Ленэнерго» реестром, включающим детальное описание характеристик и показателей по каждому договору: данные заявителя, дата начала действия договора, срок оказания услуг, описание подключаемого объекта, источник питания, заявленная и суммарная мощность энергопринимающих устройств). Результаты выполненного анализа представлены в таблице ниже.

| **Показатель** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2019 план (среднее за 3 года)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество заявителей, шт. | 241 | 264 | 506 | 337 |
| Количество исполненных договоров, шт. | 456 | 453 | 446 | 452 |
| Максимальная мощность по выполненным договорам, кВт | 6 205 | 5 737 | 5 462 | 5 801 |
| Максимальная мощность по заключенным договорам, кВт | 2 841 | 3 399 | 6 060 | 4 100 |

На основании выполненного анализа Исполнитель считает, что параметры, принимаемые ПАО «Ленэнерго» в расчет величины выпадающих доходов от льготного технологического присоединения на 2019 год в части количества договоров (393 шт.) и соответствующих технических показателей (5 077 кВт), не достаточно документально обоснованы.

Исполнитель выполнил альтернативный расчет соответствующих выпадающих доходов ПАО «Ленэнерго» с учетом результатов выполненного анализа в части указанных выше параметров.

Результаты выполненного Исполнителем альтернативного расчета в части расходов на выполнение организационных мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, и платы за технологическое присоединение, включаемых в НВВ ПАО «Ленэнерго» представлены в таблицах ниже.

| **Показатели** | **Плановые показатели на период регулирования** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Стандарт. тарифная ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **Расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| **Расходы** **на выполнение организационных мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** | **797** | **х** | **3 916** |
| подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 381 | 5 801 | 2 210 |
| проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 416 | 4 100 | 1 705 |
| участие в осмотре должностным лицом Ростехнадзора присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |
| фактические действия по присоединению и обеспечению работы Устройств в электрической сети, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |

| **Показатели** | **Величина** |
| --- | --- |
| **Суммарный размер платы за технологическое присоединение, тыс. руб.** | **207** |
| Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | 458,3 |
| Плановое количество договоров на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям, шт. | 452 |

В соответствии с анализом представленных документов и расчетом Исполнителя величина выпадающих доходов ПАО «Ленэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно на 2019 г. составляет 2 556 тыс. рублей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено** | **Расчет Исполнителя** |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, тыс. руб. | 4 046 | 3 916 |
| Суммарный размер платы за технологическое присоединение, тыс. руб. | 183 | 207 |
| **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, тыс. руб.** | **3 863** | **3 709** |

В соответствии с рассмотренными материалами и выполненным расчетом, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» на 2019 год.

Результат экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» представлен в таблице ниже.

| **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 3 863 | 3 863 | 3 709 |

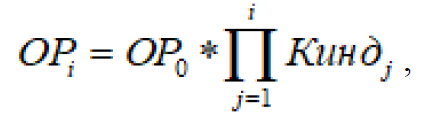
1. **Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

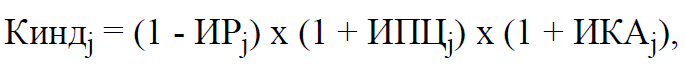
2019 год является девятым годом долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «Ленэнерго».

В соответствии с п. 34 Основ ценообразования № 1178 операционные расходы (далее также – ОРЕХ) на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178.

Формула определения операционных расходов на очередной год регулирования приведена в п. 11 Методических № 228-э.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 228-э осуществляется по формуле:





где,

 – коэффициент индексации на год j;

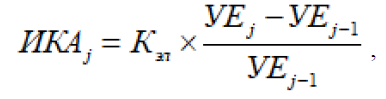
 – базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования;

 – индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на год j;

 – индекс потребительских цен, в соответствии с одобренным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

 – индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год j при расчете долгосрочных тарифов;

В соответствии с п. 12 Методических указаний № 228-э индекс изменения количества активов применяется при установлении тарифов с целью учета зависимости операционных расходов от количества активов, необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности. В отношении услуг по передаче электрической энергии индекс количества активов рассчитывается по формуле:



где,

 – количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, определяется регулирующими органами исходя из количества условных единиц, относящихся к активам, включаемым в регулируемую базу инвестированного капитала на последнюю отчетную дату года j-1, и объектам электросетевого хозяйства, использование которых при осуществлении производственной деятельности планируется начать в период с последней отчетной даты j-1 года до окончания года j, в том числе вводимым в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой;

– количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j-1, учтенное при регулировании на j-1 год;

 – коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый регулирующим органом на долгосрочный период регулирования.

В соответствии с п. 13 Методических указаний № 228-э коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, устанавливается равным 0,75.

Согласно п. 19 Методических указаний № 228-э скорректированная величина операционных расходов, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год долгосрочного периода регулирования, рассчитывается исходя из коэффициента индексации базового уровня ОРЕХ с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, а также корректировки плановых значений указанных параметров. Величина операционных (подконтрольных) расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования определяется по следующей формуле:

base_1_287254_32784,

где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...

base_1_287254_32785,

base_1_287254_32786 – скорректированный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации индекс потребительских цен, за расчетный год j.

base_1_287254_32787,

base_1_287254_32788, base_1_287254_32789 - скорректированный плановый/фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, j-1.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно представленным материалам ПАО «Ленэнерго» по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» на территории   
г. Санкт-Петербурга на 2019 год, заявленная величина операционных (подконтрольных) расходов составила 4 722 442,5 тыс. рублей. Изменение относительно утвержденного уровня соответствующего показателя за 2018 год (4 738 387,2 тыс. рублей) составляет 0,9966.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заявлено на 2019 г., тыс. руб.** | **Утверждено на 2018 г., тыс. руб.** | **Расчетный коэффициент изменения ОРЕХ, заявленного на 2019 г. к утвержденному на 2018 г.** |
| 4 722 443 | 4 738 387 | 0,9966 |

В обоснование заявленной величины операционных (подконтрольных) расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год были представлены следующие документы:

* расчет заявленного уровня операционных расходов;
* форма 2.1 план 17-22 СПб на 2018 год, система условных единиц для распределения общей суммы тарифной выручки по классам напряжения;
* форма 2.2 план 17-22 СПб на 2018 г., прирост подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов(РП) 0,4-20 кВ в условных единицах АО «Санкт-Петербургские электрические сети» по Санкт-Петербургу.

Также представлен расчет коэффициента индексации уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в размере 0,9588, выполненный исходя из следующих параметров:

* индекс потребительских цен в размере 4% в соответствие с действующим на момент подачи заявки (25.04.2017) прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России от 24.11.2016 г.;
* индекса эффективности операционных расходов в размере 3% в соответствие с долгосрочными параметрами регулирования, утвержденными в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2018-2022 гг. (Приказ Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2017 № 274-р);
* индекс изменения количества активов в размере -6,61%, рассчитанного ПАО «Ленэнерго» исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования, планируемого на 2019 год и на 2018 год.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Утверждено Комитетом на 2018 г.** | **Предложение ПАО «Ленэнерго»**  **на 2019 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| индекс потребительских цен | % | 3,70% | 4,00% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 3,00% | 3,00% |
| количество активов, всего | у.е. | 314 101 | 293 344 |
| индекс изменения количества активов | % | 27,05% | -6,61% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов | - | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,210 | 0,9588 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, учтенная Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при определении НВВ ПАО «Ленэнерго», составляет 4 983 314 тыс. рублей, что на 5% (или 260 871 тыс. рублей) выше предложения ПАО «Ленэнерго» (4 722 443 тыс. рублей). Коэффициент индексации к уровню 2018 года составил 1,0362.

По материалам экспертного заключения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2019 г., Комитетом в расчет коэффициента индексации операционных (подконтрольных) расходов ПАО «Ленэнерго» приняты следующие параметры:

* индекс потребительских цен в размере 4,6% в соответствии с действующим на момент принятия тарифно-балансового решения (27.12.2018) прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России от 01.10.2018 г.;
* индекс изменения количества активов в размере 2,84%.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Установлено КТ СПб на 2018 г.** | **Принято КТ СПб на 2019г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| индекс потребительских цен | % | 3,70% | 4,60% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 3,00% | 3,00% |
| количество активов, всего | у.е. | 314 101,15 | 298 957,03 |
| «приведенное» количество активов, всего | у.е. | 290 709,39 | 298 957,03 |
| индекс изменения количества активов | % | 27,05% | 2,84% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов | - | 0,75 | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | 1,210 | 1,0362 |

В соответствии с экспертным заключением Комитета по тарифам   
Санкт-Петербурга по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга на 2019 год, в целях корректного расчета коэффициента индексации операционных расходов в части индекса изменения количества активов Комитетом объем условных единиц за 2018 года приведен в «аналогичные условия 2019 года, рассчитанные в соответствии с разъяснениями ФАС России от 03.10.2017 № ВК/68016 (вх. от 20.10.2017 № 01-13-2727/17-0-0)». Приведенный объем условных единиц на 2018 г. по расчетам Комитета по тарифам Санкт-Петербурга составил 290 709,39 у.е.

Расчетный коэффициент изменения ОРЕХ в 2019 г. относительно утвержденного уровня ОРЕХ на 2018 г. (4 738 387,2 тыс. рублей) составляет 1,0517.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено на 2019, тыс. руб.** | **Утверждено на 2018, тыс. руб.** | **Коэффициент индексации в утвержденном ОРЕХ на 2019г.** | **Расчетный коэффициент изменения ОРЕХ, утв. на 2019 г. к утв. на 2018 г** |
| 4 983 313 | 4 738 387 | 1,0362 | 1,0517 |

Комитетом также представлен расчет операционных (подконтрольных) расходов на 2019 год в разрезе статей затрат.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Установлено КТ СПб на 2018 г.** | **Установлено КТ СПб на 2019 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Материальные затраты | 469 928,8 | 494 219 |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 324 309,0 | 341 072 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 145 619,8 | 153 147 |
| 2 | Расходы на оплату труда | 2 071 061,5 | 2 178 114 |
| 3 | Прочие расходы, всего, в том числе: | 2 197 396,9 | 2 310 980 |
| 3.1 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 576 957,0 | 606 780 |
| 3.1.1 | услуги связи | 293 249,9 | 308 408 |
| 3.1.2 | Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 158 184,0 | 166 360 |
| 3.1.3 | Расходы на юридические и информационные услуги | 103 423,8 | 108 770 |
| 3.1.4 | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | 10 763,2 | 11 320 |
| 3.1.5 | Транспортные услуги | 19 806,7 | 20 831 |
| 3.1.6 | Прочие услуги сторонних организаций | - | - |
| 3.2 | Расходы на командировки и представительские | 1 072,2 | 1 128 |
| 3.3 | Расходы на подготовку кадров | 9 917,7 | 10 430 |
| 3.4 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 10 225,7 | 10 754 |
| 3.5 | Расходы на страхование | 3 467,1 | 3 646 |
| 3.6 | Расходы на социальное развитие и поощрение | 112 390,3 | 118 200 |
| 3.6 | Электроэнергия на хоз. нужды | - | - |
| 3.7 | Другие прочие подконтрольные расходы | 23 840,8 | 25 073 |
| 3.8 | Электроэнергия на хоз. нужды | 1 167 348,5 | 1 227 689 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **4 738 387,15** | **4 983 313,89** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В ходе анализа утвержденного уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 г. и документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга для обоснования заявленной величины ОРЕХ на 2019 г., Исполнителем выявлены следующие несоответствия:

* в экспертном заключении Комитета по тарифам Санкт-Петербурга по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2019 г., не отражен анализ заявленной ПАО «Ленэнерго» величины ОРЕХ на 2019 г., не указаны документы, предоставленные ПАО «Ленэнерго» для ее обоснования;
* в указанном выше экспертном заключении Комитета представлен анализ принятого уровня ОРЕХ на 2019 г. по статьям затрат, который выполняется при установлении операционных расходов с применением метода экономически обоснованных расходов, и не требуется на девятый год долгосрочного периода регулирования.

Исполнителем определены отклонения следующих параметров расчета уровня ОРЕХ на 2019 г., принятых Комитетом, от предложения ПАО «Ленэнерго» г. Санкт-Петербург:

* уровень ИПЦ;
* индекс изменения количества активов.

По выявленным отклонениям Исполнитель отмечает следующее:

* заявленный ПАО «Ленэнерго» уровень ИПЦ соответствует нормативным документам, действующим на момент подготовки предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2019 г.;
* отклонение принятых Комитетов параметров от соответствующих величин, заявленных электросетевой организацией, сложилось вследствие изменения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;
* отклонение в индексах изменения количества активов обусловлено различиями в объемах условных единиц, принятых в расчет данного показателя ПАО «Ленэнерго» и Комитетом, как за 2018 г., так и   
  за 2019 год.

Кроме того, Исполнитель отмечает, что заявленный ПАО «Ленэнерго» и принятый Комитетом уровень операционных расходов на 2019 год рассчитан, исходя из установленного на 2018 год уровня соответствующего показателя, что не соответствует установленному порядку расчета уровня операционных расходов электросетевой организации на очередной год долгосрочного периода регулирования (в соответствии c Методическими указаниями № 228-э).

В целях проверки обоснованности принятого Комитетом по тарифам   
Санкт-Петербурга и заявленного ПАО «Ленэнерго» уровня операционных расходов на 2019 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет в соответствии с Методическими указаниями № 228-э исходя из:

* базового уровня операционных расходов, утвержденного на 2012 год в размере 2 745,6 млн. руб. (подробное описание представлено в разделе 4.1 настоящего отчета);
* фактических индексов потребительских цен в соответствии с действующим на момент принятия решения Комитетом прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России (на 2013-2016 гг. – от 27.10.17, на 2017 год – от 01.10.2018 г.);
* индекса эффективности операционных расходов в размере 3%, что соответствует утвержденным долгосрочным параметрам регулирования для ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург   
  на 2012-2020 гг.;
* индекса изменения количества активов, рассчитанного исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования по фактическим данным за 2015-2017 гг. (в соответствии формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Ленэнерго») и плановыми показателями на 2018-2019 гг. (принятыми в соответствии с материалами экспертного заключения Комитета от 2019 года).

В части определения объема условных единиц электросетевого оборудования (далее – ИКА), принимаемого в расчет индекса изменения количества активов, Исполнителем учтено разъяснение ФАС России в адрес ПАО «Ленэнерго» от 15.09.2017 № ВК/63981/17 о «приравнивании по количеству условных единиц» трудозатрат по обслуживанию и ремонту элегазовых и вакуумных выключателей, используемых на объектах электроэнергетики, к масляным выключателям на соответствующем уровне напряжения. Таким образом, с 2017 года в расчет ИКА приняты «приведенные» величины условных единиц.

Также Исполнитель отмечает, что на 2017 год объем условных единиц электросетевого оборудования ПАО «Ленэнерго» принят с учетом арендованного электросетевого оборудования АО «Санкт-Петербургские электрические сети» (договор аренды с 01.04.2017 г.) в размере 284 411 у.е, в том числе ПАО «Ленэнерго» - 245 406 у.е. (в соответствии с формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Ленэнерго»), АО «Санкт-Петербургские электрические сети» (собственная деятельность) – 39 005 у.е. (в соответствии с формами раскрытия информации на официальном сайте   
АО «Санкт-Петербургские электрические сети», обосновывающими материалами, представленными ПАО «Ленэнерго», а также с учетом периода эксплуатации ПАО «Ленэнерго» данного оборудования – 9 месяцев 2017 года).

На 2019 год объем условных единиц Исполнителем принят в соответствии с экспертным заключением Комитета от 2019 года.

Результаты выполненного расчета Исполнителя в части коэффициента индексации операционных расходов ПАО «Ленэнерго» представлены в таблице ниже.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Инфляция | % | - | 6,8% | 7,8% | 15,5% | 7,1% | 3,7% | 3,7% | 4,6% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | - | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% |
| количество активов | у.е. | 220 502 | 226 261 | 249 943 | 252 273 | 257 355 | 284 411 | 314 101 | 298 957 |
| "приведенное" количество активов | у.е. | - | - | - | - | 232 955 | 284 411 | 290 709 | 298 957 |
| Индекс изменения количества активов | % | - | 2,61% | 10,47% | 0,93% | 2,01% | 22,09% | 18,46% | 2,84% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | - | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| **Коэффициент индексации** |  | **-** | **1,0584** | **1,1304** | **1,1331** | **1,0552** | **1,1730** | **1,0232** | **1,0362** |

Скорректированный коэффициент индексации базового уровня операционных расходов, утвержденного в отношении ПАО «Ленэнерго» (2 745,61 млн. руб.), для расчета ОРЕХ на 2019 г. по расчету Исполнителя составляет 1,78. Таким образом, уровень операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 г., рассчитанный как произведение базового уровня операционных расходов на скорректированный коэффициент индексации, составляет 4 885,35 млн. руб.

В таблице ниже представлен расчет Исполнителя в части уровней операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на соответствующие года долгосрочного периода регулирования с учетом скорректированных коэффициентов индексации.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Период** | **Скорректированный коэффициент индексации** | **Уровень операционных расходов, млн. руб.** |
| 2012 | базовый | 2 745,61 |
| 2013 | 1,0584 | 2 906,08 |
| 2014 | 1,1304 | 3 285,10 |
| 2015 | 1,1331 | 3 722,46 |
| 2016 | 1,0552 | 3 928,06 |
| 2017 | 1,1730 | 4 607,55 |
| 2018 | 1,0232 | 4 714,45 |
| 2019 | 1,0362 | 4 885,35 |

По результатам альтернативного расчета Исполнитель отмечает следующее:

* на 2019 год коэффициент индексации операционных расходов по расчету Исполнителя соответствует утвержденному Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга уровню данного показателя, приведенному в Экспертном заключении от 2019 года, что подтверждает обоснованность установленной величины;
* выявлено превышение утвержденного уровня ОРЕХ на 2019 год от величины соответствующего показателя, рассчитанного исходя из скорректированного коэффициента индексации базового уровня операционных расходов, на 97,96 млн. руб. или на 2,01%.

| **Уровень операционных расходов на 2019 г.** | **млн. руб.** |
| --- | --- |
| Расчет Исполнителя | 4 885,35 |
| Предложение ПАО «Ленэнерго» | 4 722,44 |
| Утвержденный уровень в соответствии с экспертным заключением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 2019 г. | 4 983,31 |
| Отклонение утвержденного уровня от расчета Исполнителя | 97,96 |
| **Отклонение заявленного уровня от расчета Исполнителя** | **-162,91** |

Исполнитель отмечает, что заявленная ПАО «Ленэнерго» величина операционных расходов на 2019 г. ниже уровня соответствующего показателя по расчету Исполнителя на 162,91 млн. руб. или на 3,3%.

В связи с изложенным, Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» осуществлять расчет операционных расходов на очередной регулируемый период в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала, а именно осуществлять индексацию базового уровня операционных расходов с учетом фактических значений параметров, принимаемых в расчет скорректированного коэффициента индексации.

1. **Анализ расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2019 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 33 Основ ценообразования № 1178, расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый Методическими указаниями;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с п. 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

  2. **Индекс эффективности операционных расходов**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э определение индекса эффективности операционных расходов с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО согласно их рейтингам эффективности, распределяемым по фиксированным интервалам значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э (далее - группы эффективности).

Показатель рейтинга эффективности определяется с учетом:

* 1. уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;
  2. натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

 (1),

где:

 – значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 – значения нормализованных удельных показателей

 (2)

 (3)

 (4),

где:

, , , , ,  – коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением № 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  – значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

 (5)

 (6)

 (7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении № 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением № 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

 (8),

где:

, ,  – коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением № 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 – фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 – фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 – фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая ПАО «Ленэнерго» (г. Санкт-Петербург) в расчет тарифов на 2019 год, определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2017 № 274-р., и составляет 3%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Принятая Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год величина индекса эффективности операционных расходов в размере 3% определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными приказом Комитета по тарифам   
Санкт-Петербурга от 26.12.2017 № 274-р.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С 2015 года индекс эффективности операционных (подконтрольных) расходов определяется с применением метода сравнения аналогов согласно   
п. 7 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что переход ПАО «Ленэнерго» на регулирование НВВ методом доходности инвестированного капитала осуществлен с 1 января 2011 года. Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности ПАО «Ленэнерго» в 2012 году были пересмотрены и согласованы в установленном порядке с Федеральной службой по тарифам.

Индекс эффективности операционных расходов, являющийся долгосрочным параметром регулирования и, следовательно, не подлежащий пересмотру в течение долгосрочного периода, определялся в отношении ПАО «Ленэнерго» в соответствии с действующей на момент установления соответствующих параметров редакцией Методических указаний № 228-э.

Индекс эффективности операционных расходов в соответствии с п. 17 Методических указаний № 228-э устанавливается в размере от 1 до 3 процентов уровня операционных расходов текущего года в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав Методических указаний № 228-э.

Согласно указанным правилам, индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов. При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.

Долгосрочные параметры регулирования ПАО «Ленэнерго» на   
2012-2017 годы были утверждены Распоряжением Комитета по тарифам   
Санкт-Петербурга от 13.07.2012 №181-р. Индекс эффективности операционных расходов утвержден в размере 3%.

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.07.2012 № 472-э (в ред. приказа ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17) федеральным органом исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) согласованы долгосрочные параметры регулирования ПАО «Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга на 2017-2020 гг. Согласованная величина индекса эффективности операционных расходов составляет 3%.

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2019 год соответствует утвержденной в составе долгосрочных параметров регулирования ПАО «Ленэнерго» величине индекса эффективности операционных расходов, что подтверждает обоснованность тарифно-балансового решения в части рассматриваемого показателя.

* 1. **Показатели уровня надежности и качества**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее - Методические указания по расчету уровня надежности и качества).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период регулирования 2012-2020 гг. ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург первоначально в составе заявки на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии (письмо от 06.03.2012 № ЛЭ/07-01/98) были предложены следующие значения показателей надежности и качества услуг.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
| 2012 | 0,020843 | 1,0102 |
| 2013 | 0,020687 | 1,0102 |
| 2014 | 0,020532 | 1,0102 |
| 2015 | 0,020340 | 1,0102 |
| 2016 | 0,020035 | 1,0102 |
| 2017 | 0,019734 | 1,0102 |

Письмом от 08.06.2012 № ЛЭ/07-01/252 ПАО «Ленэнерго» в дополнение к заявке на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии в адрес Комитета направлены скорректированные плановые показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 гг.

| **Скорректированное предложение ПАО «Ленэнерго»** | | |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
| 2012 | 0,0199471 | 1,0102 |
| 2013 | 0,0196478 | 1,0102 |
| 2014 | 0,0193531 | 1,0102 |
| 2015 | 0,0190628 | 1,0102 |
| 2016 | 0,0187769 | 1,0102 |
| 2017 | 0,018495237 | 1,0102 |

В составе обосновывающих материалов к предложению по плановым показателям надежности и качества услуг на 2012-2017 гг. ПАО «Ленэнерго» приложены:

* форма 1.3. Предложение электросетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург;
* форма 1.1+1.2 Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2011 год по   
  г. Санкт-Петербург;
* пояснительная записка к расчету показателей качества оказываемых услуг ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу в 2011 г.;
* форма 1.3 Предложения электросетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» (Санкт-Петербург);
* форма 2.4. Предложение по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества, на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования по г. Санкт-Петербург;
* форма 2.1 Фактические значения индикатора информативности ПАО «Ленэнерго» на 2011 год (Санкт-Петербург);
* форма 2.2 Фактические значения индикатора исполнительности ПАО «Ленэнерго» на 2011 год (Санкт-Петербург);
* форма 2.3 Фактические значения индикатора результативности ПАО «Ленэнерго» на 2011 год (Санкт-Петербург);
* форма 2.4 Предложения ПАО «Ленэнерго» по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества на 2012-2017 гг. (Санкт-Петербург).

Письмом от 26.04.2017 № ЛЭ/14-20/690 ПАО «Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга направлены предложения по показателям надежности и качества на 2018-2020 гг.:

| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
| --- | --- | --- |
|
|  |
| 2018 | 0,018217808 | 1,0102 |
| 2019 | 0,017944541 | 1,0102 |
| 2020 | 0,017675373 | 1,0102 |

В составе материалов к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга на 2018 год были приложены:

* предложения по показателям качества и надежности на 2018-2020 годы при продлении долгосрочного периода регулирования на 2018-2020 годы;
* предложения по показателям качества и надежности на второй долгосрочный период регулирования на 2018-2020 годы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга на 2019 год приняты показатели надежности и качества услуг в соответствии с распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2017 № 274-р   
«О внесении изменений в распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 13.07.2012 № 181-р».

Утвержденные показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 гг. согласованы Федеральной службой по тарифам во исполнение приказа   
ФСТ России от 12.07.2012 № 472-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала».

Утвержденные показатели надежности и качества услуг ПАО «Ленэнерго» на 2018-2020 гг. согласованы в установленном порядке Федеральной антимонопольной службой (приказ ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17)

Утвержденные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга показатели надежности и качества услуг на 2012-2020 гг., согласованные в установленном порядке с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, представлены в таблице ниже.

| **В соответствии с Приказом ФСТ России от 12.07.2012 №472-э с учетом Приказа ФАС России от 10.10.2017 №1335/17** | | |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
|  |
| 2012 | 0,019947053 | 1,0102 |
| 2013 | 0,019647847 | 1,0102 |
| 2014 | 0,019353129 | 1,0102 |
| 2015 | 0,019062833 | 1,0102 |
| 2016 | 0,018776890 | 1,0102 |
| 2017 | 0,018495237 | 1,0102 |
| 2018 | 0,018217808 | 1,0102 |
| 2019 | 0,017944541 | 1,0102 |
| 2020 | 0,017675373 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках анализа обоснованности принятых Комитетом в расчет тарифов на 2019 год долгосрочных параметров регулирования (в части показателей надежности и качества оказываемых услуг) Исполнителем рассмотрены предоставленные ПАО «Ленэнерго» обосновывающие материалы и расчеты:

* письмо от 26.04.2017 № ЛЭ/14-20/690 «О предоставлении плановых показателей надежности и качества на 2018-2020 гг.»;
* Пояснительная записка к расчету показателей качества оказываемых услуг ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу в 2017 году;
* форма 1.3. Предложения электросетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург;
* форма 1.1 Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии ПАО «Ленэнерго» за 2019 год по   
  г. Санкт-Петербург;
* форма 1.2 Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии ПАО «Ленэнерго»;
* форма 8.1 Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах сетевой организации за 2019 год;
* форма 8.3 Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций и организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, чей долгосрочный период начался после 2018 года ПАО «Ленэнерго» за 2019 год;
* форма 6.1 Расчет значения индикатора информативности (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) ПАО «Ленэнерго» на 2019 год (Санкт-Петербург);
* форма 6.2 Расчет значения индикатора исполнительности (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) ПАО «Ленэнерго» на 2019 год (Санкт-Петербург);
* форма 6.3 Расчет значения индикатора результативности обратной связи (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) ПАО «Ленэнерго» на 2019 год (Санкт-Петербург);
* Форма 6.4 Предложения ПАО «Ленэнерго» по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества, на 2018-2020 гг. (Санкт-Петербург);
* форма 2.4 Предложения ПАО «Ленэнерго» по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества на 2012-2017 гг. (Санкт-Петербург);
* форма 3.1 Отчетные данные для расчета значения показателя качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети за 2017 г.;
* форма 3.2 Отчетные данные для расчета значения показателя качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети за 2017 г.;
* форма 3.3 Отчетные данные для расчета значения показателя соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединения заявителей к сетям сетевой организации.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с направленным ПАО «Ленэнерго» уточненным предложением по показателям «уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг», которые в дальнейшем были согласованы и утверждены в установленном порядке, снижены плановые значения соответствующих показателей на 4,3%-6,3%. Кроме того, Исполнитель отмечает ежегодное снижение рассматриваемого показателя большими темпами в соответствии с действующим тарифно-балансовым решением по сравнению с первоначальным предложением ПАО «Ленэнерго».

| **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Первоначальное предложение ПАО "Ленэнерго"** | **Установленные параметры в соответствии с уточненным предложением ПАО "Ленэнерго"** | **Отклонение, %** | **Изменение относительно предыдущего периода, %** | |
| **Предложение ПАО "Ленэнерго"** | **Утверждено** |
| 2012 | 0,020843 | 0,019947053 | -4,3% | х | х |
| 2013 | 0,020687 | 0,019647847 | -5,0% | -0,7% | -1,5% |
| 2014 | 0,020532 | 0,019353129 | -5,7% | -0,7% | -1,5% |
| 2015 | 0,02034 | 0,019062833 | -6,3% | -0,9% | -1,5% |
| 2016 | 0,020035 | 0,01877689 | -6,3% | -1,5% | -1,5% |
| 2017 | 0,019734 | 0,018495237 | -6,3% | -1,5% | -1,5% |
| 2018 | х | 0,018217808 | х | х | -1,5% |
| 2019 | х | 0,017944541 | х | х | -1,5% |
| 2020 | х | 0,017675373 | х | х | -1,5% |

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что ПАО «Ленэнерго» предусмотрено повышение (улучшение) показателей своей деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии в части уровня надежности реализуемых товаров и услуг на рассматриваемый перспективный период. Также Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями действующих нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрено применение понижающих коэффициентов, применяемых к НВВ электросетевой организации на очередной период регулирования, в случае недостижения плановых значений рассматриваемых показателей. Данные положения подтверждают позицию Исполнителя о планировании ПАО «Ленэнерго» работы в обеспечении надежности передачи электроэнергии, включая снижение технологических нарушений, удельной аварийности, а также сокращение средней длительности перерывов электроснабжения потребителей. Дополнительно Исполнитель отмечает, что фактическая динамика указанных показателей (в соответствии с годовым отчетом ПАО «Ленэнерго» за 2018 г.) также отражает положительные результаты функционирования электросетевой организации в части обеспечения уровня надежности оказываемых услуг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2016 год**  **факт** | **2017 год**  **факт** | **2018 год**  **факт** |
| Количество технологических нарушений, шт. | 3084 | 3002 | 3093 |
| Показатель удельной аварийности,  аварии, шт./тыс. у. е. | 5,6 | 5,4 | 4,9 |
| Средняя длительность перерыва электроснабжения потребителей, ч. | 2,9 | 2,0 | 1,7 |

С учетом выполненного анализа тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» Исполнитель подтверждает обоснованность принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2019 год долгосрочных параметров регулирования в части показателей надежности и качества услуг.

1. **Экспертиза расчета величин** **возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчетах необходимой валовой выручки на 2019 год**

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э, определение необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования, принимаемой к расчету при установлении тарифов, осуществляется на основе следующих долгосрочных параметров регулирования:

* 1. базовый уровень операционных расходов;
  2. индекс эффективности операционных расходов;
  3. размер инвестированного капитала;
  4. чистый оборотный капитал;
  5. норма доходности инвестированного капитала;
  6. срок возврата инвестированного капитала;
  7. коэффициент эластичности подконтрольных операционных расходов по количеству активов;
  8. уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;
  9. уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Размер инвестированного капитала устанавливается регулирующими органами при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала с учетом результатов независимой оценки стоимости активов регулируемой организации, а также с учетом физического, морального и внешнего износа активов, применяемых для осуществления регулируемой деятельности.

Норма доходности инвестированного капитала учитывает норму доходности на капитал, инвестированный до перехода к установлению тарифов методом доходности инвестированного капитала.

База инвестированного капитала определяется на начало каждого следующего после первого применения метода доходности инвестированного капитала года регулирования как стоимость активов в эксплуатации, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, накопленных с момента перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала с учетом изменения состава и стоимости таких активов, в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета (далее – Правила).

В необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается возврат инвестированного капитала, рассчитываемый по следующей формуле:

ВКi = ВКР + ВКБi,

где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3…

ВКi – возврат на инвестированный капитал в году i;

ВКР – возврат на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:



РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с Правилами;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

СВК – срок возврата инвестированного капитала, устанавливаемый в соответствии с Правилами;

ВКБi – возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

 ,

где:

ПИКi - первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с Правилами.

В течение периода регулирования ежегодно проводится корректировка первоначальной и остаточной стоимости базы инвестированного капитала с учетом фактических данных о введенных в эксплуатацию объектах, списании (выбытии) активов до установленного срока их использования, а также с учетом корректировки утвержденного плана вводов.

В соответствии с п. 74 Методических указаний № 228-э, остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования на начало каждого i+1 года первого долгосрочного периода регулирования определяется как:

base_1_179106_508, где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...;

РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования;

base_1_179106_509 – остаточная стоимость, соответствующая фактическому за год j списанию (выбытию) до установленного срока их использования активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, учтенная при утверждении размера инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с Методическими указаниями № 228-э, а также остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, который был возвращен в полном объеме; определяется для j = 1..k, где k - текущий год периода регулирования;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования.

Срок возврата инвестированного капитала регулируемой организации составляет 35 лет.

Анализ перехода ПАО «Ленэнерго» на регулирование методом доходности инвестированного капитала

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.01.2010 № 30-р с 1 января 2011 г. был осуществлен переход ПАО «Ленэнерго» на регулирование тарифов на услуги по передаче электроэнергии методом доходности инвестированного капитала в соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 18.08.2010   
№ 183-э/1.

Переход на регулирование ПАО «Ленэнерго» методом доходности инвестированного капитала был осуществлен с 01.01.2011 г. с продолжительностью долгосрочного периода 5 лет.

Для реализации перехода на RAB-регулирование была проведена независимая оценка базы инвестированного капитала по состоянию на 01.01.2011 г. с привлечением консорциума оценочных компаний. Оценка производилась на основании данных бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2010 г. и планового объема реализации инвестиционной программы за 2010 год.

По результатам указанной оценки база инвестированного капитала на 01.01.2011 г. составила:

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **По состоянию на 01.01.2011, тыс. руб.** |
| Полная величина инвестированного капитала | 106 791 719,87 |
| Остаточная величина инвестированного капитала | 53 290 169,02 |

Результаты оценки с пообъектным перечнем активов, вошедших в состав инвестированного капитала, были согласованы Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга.

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 с 1 июля 2012 г. был произведен пересмотр долгосрочных параметров регулирования ПАО «Ленэнерго» и период регулирования был увеличен до 7 лет (2011-2017 гг.).

В связи с изменениями порядка учета инвестированного капитала, в соответствии с которым при расчете тарифов учитывается стоимость фактически введенных в эксплуатацию активов (ранее применялся учет на основании актов выполненных работ по объектам капитальных вложений, т.е. по освоению инвестиций), был пересмотрен размер инвестированного капитала (РИК) на начало долгосрочного периода регулирования (на 01.01.2011 г.). Из состава РИК были исключены объекты незавершенного строительства, учтенные при первоначальной оценке. Также одновременно в базу инвестированного капитала с 2011 года включены объекты в соответствии с планом ввода основных средств в результате реализации инвестиционной программы.

Данные о размере капитала, инвестированного до перехода на RAB-регулирование, на 01.01.2011 г. («старый» капитал), представлены в таблице ниже.

| **Наименование** | **Полная восстановительная стоимость** | **Остаточная восстановительная стоимость** |
| --- | --- | --- |
| Размер инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, тыс. руб. | 99 941 483,005 | 48 359 265,412 |
| Физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования (ИИК), % | 52% | |
| Срок возврата инвестированного капитала, лет | 35 | |
| Срок возврата капитала, инвестированного до начала первого долгосрочного периода регулирования, с учетом физического износа, лет | 17 | |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе обосновывающих материалов расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал в рамках заявления (письмо от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968) об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербурга на 2019 год электросетевой организацией в регулирующий орган представлены:

* пояснительная записка по расчету возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал;
* статистическая отчетность по форме № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов» за 2017 год;
* расчет величины (скорректированной величины) возврата инвестированного капитала на 2019 год;
* расчет величины (скорректированной величины) дохода на инвестированный капитала на 2019 год;
* реестр инвестированного капитала по Санкт-Петербургу на 01.01.2017 г., на 01.01.2018 г.;
* приложение 1. Реестр формирования базы инвестированного капитала за 2017, 2018 гг. по г. Санкт-Петербург;
* приложение 2. Реестр выбытия активов из базы «старого» капитала ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу за 2017, 2018 гг.;
* приложение 3. Реестр выбытия активов из базы «нового» капитала ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу за 2017, 2018 гг.;
* приложение 4. Ведомость движения "старого" инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербургу;
* приложение 5. Ведомость движения базы инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербургу;
* расчет вводов 2017-2018 гг. основных средств для включения в базу ИК;
* реестр инвестированного капитала по Санкт-Петербургу на 01.01.2019 г.

Размер инвестированного капитала по состоянию на 01.01.2018 года определен исходя из данных по фактическому вводу и выбытию основных средств за 2017 год. В составе инвестированного капитала, формирующего тариф на передачу электроэнергии, учтены объемы вводов по инвестиционной программе за минусом источника, формируемого за счет платы за технологическое присоединение. С учётом факта выполнения инвестиционной программы за 2017 год произведена соответствующая корректировка дохода и возврата на инвестированный капитал 2019 года и последующих лет.

Плановый ввод по инвестиционной программе с 2019 года определен исходя из параметров учтенной в тарифной проекции инвестиционных программ до 2020 года, за минусом источников финансирования «плата за технологическое присоединение» и от прочих видов деятельности.

Объем амортизации в составе арендной платы на 2019 г. и последующие годы определен исходя из ее величины в составе заключенных договоров аренды АО «СПбЭС», АО «ПЭС» и проектов договоров аренды активов АО «Курортэнерго» и АО «ЦЭК» и укрупненной оценки прироста амортизации при вводе основных средств за счет этой амортизации в предыдущий год, умноженной на среднюю норму амортизации.

При формировании необходимой валовой выручки по методу доходности инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» были заложены следующие основные параметры:

| **Основные параметры** | **При продлении до 2020 года** |
| --- | --- |
| размер инвестированного капитала (остаточная стоимость) на 01.01.2011 | 48,4 млрд. руб. |
| норма доходности на капитал, инвестированный после перехода на RAB-регулирование | 11 % |
| норма доходности на капитал, инвестированный до перехода на RAB-регулирование | на 2017-2019 гг. – 1%,  на 2020 г.– 11% |
| срок возврата инвестированного капитала | 35 лет |

Письмом от 27.06.2018 № ЛЭ/14-20/1211 «О направлении материалов к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории   
Санкт-Петербурга на 2018-2020 годы» ПАО «Ленэнерго» направило в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по состоянию на конец 2017 года.

По результатам проведенной экспертизы данные о стоимости инвестированного капитала приведены в таблице.

| **Показатель** | **Инвестированный капитал на 01.01.2018 (тыс. руб.)** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **в тарифной заявке** | **по результатам экспертизы** | **отклонение** |
| Полная стоимость | 150 430 153 | 150 432 272 | 2 119 |
| Остаточная стоимость | 74 481 163 | 74 483 039 | 1 876 |

**Расчет возврата инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в соответствии с тарифной заявкой**

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2019 г .** |
| --- | --- | --- |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК | тыс. руб. | 63 951 092,67 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 16 366 362,22 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году | тыс. руб. | 17 548 815,89 |
| Физический износ – ИИК | % | 52 |
| Период возврата | лет | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 17 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | тыс. руб. | **4 664 709,42** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 2 837 535,37 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 1 827 174,05 |

**Расчет дохода на инвестированный капитал ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в соответствии с тарифной заявкой**

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2019 г .** |
| --- | --- | --- |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 57 580 859,89 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 743 604,94 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 1,00 |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11,00 |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | тыс. руб. | **6 669 243,45** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 253 552,32 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 6 415 691,13 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания «О механизмах регулирования деятельности и финансового оздоровления ПАО «Ленэнерго» от 23.06.2015 № Пр-1235 ПАО «Ленэнерго» в федеральные органы был направлен проект инвестиционной программы на 2016-2020 годы.

Указанная инвестиционная программа согласована Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению, Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга и утверждена Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042 (в редакции приказа Минэнерго России от 21.12.2018 № 27@).

Источники финансирования инвестиционных проектов ПАО «Ленэнерго» на 2017-2020 годы сведены в таблице ниже:

| **Показатель** | **2017 г. план** | **2018 г .план** | **2019 г. план** |
| --- | --- | --- | --- |
| Финансирование ИП | 10 178 630 | 11 743 060 | 20 209 149 |
| Источники RAB | 10 178 630 | 11 743 060 | 20 209 149 |
| Возврат и доход на капитал - на инвестиции | 7 330 350 | 11 743 060 | 16 380 442 |
| Заемные средства на инвестиции | 2 848 279 | 0 | 3 828 707 |
| Бухгалтерские источники финансирования ИПР | 10 178 630 | 11 743 060 | 20 209 149 |
| Амортизация | 7 330 350 | 7 128 988 | 8 278 406 |
| Прибыль | 0 | 4 614 072 | 8 102 035 |
| Заемные средства на инвестиции | 2 848 279 | 0 | 3 828 707 |

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э Комитетом выполнены расчеты показателей регулирования методом доходности инвестированного капитала с учетом объема инвестиционных программ ПАО «Ленэнерго» на 2017-2020 годы.

Расчет возврата инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга представлен в таблице ниже:

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2018 г план** | **2019 г план** |
| --- | --- | --- | --- |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК | тыс. руб. | 54 482 793,22 | 64 055 250,75 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 11 743 060,20 | 20 209 148,69 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году | тыс. руб. | 12 685 348,54 | 25 849 949,10 |
| Физический износ – ИИК | % | 52 | 52 |
| Период возврата | лет | 35 | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 17 | 17 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | тыс. руб. | **4 404 731,24** | **4 667 735,03** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 2 848 080,01 | 2 837 585,01 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 1 556 651,23 | 1 830 150,02 |

Расчёт дохода на инвестированный капитал выполнен исходя из следующих условий:

* норма доходности на «старый» капитал до 2020 года принята   
  в размере 1%.

Норма доходности на «новый» капитал, инвестированный в долгосрочном периоде регулирования, определен исходя из стоимости фактически введенных объектов в каждом году, за вычетом возврата «новых» инвестиций, величины чистого оборотного капитала в каждом году и нормы доходности «нового» инвестированного капитала до 2020 года. Норма доходности на «новый» капитал принимается в расчёт в размере 11%, утвержденном ФСТ России приказом от 17.02.2012 № 98/1-э «Об утверждении нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода территориальных сетевых организаций к регулированию методом доходности инвестированного капитала».

Расчет дохода на инвестированный капитал ПАО «Ленэнерго» Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга представлен в таблице ниже:

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2018 г. план** | **2019 г. план** |
| --- | --- | --- | --- |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 49 574 157,85 | 57 678 903,89 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 584 749,18 | 661 102,55 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 1,00 | 1,00 |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11,00 | 11,00 |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | тыс. руб. | **5 800 455,12** | **6 670 957,46** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 282 975,35 | 253 556,75 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 5 517 479,77 | 6 417 400,71 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов и расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, предоставленных ПАО «Ленэнерго», Исполнитель отмечает следующее.

В составе обосновывающих документов ПАО «Ленэнерго» представлен Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по состоянию на конец 2017 года (далее – Отчет экспертной группы СПб ГБУ «ЦТЭО»).

Ниже представлены данные об изменении полной и остаточной стоимости капиталов, инвестированных до и после перехода на RAB-регулирование, за период 2011-2016 гг. в соответствии с материалами указанного отчета экспертной группы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Значение, тыс. руб.** | | | | | |
| **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** |
| **1** | **Величина инвестированного капитала на начало периода** | | | | | | |
| 1.1 | Полная стоимость | **99 941 483** | **107 891 131** | **116 852 143** | **126 732 007** | **137 811 351** | **137 715 599** |
| 1.2 | Остаточная стоимость | **48 359 265** | **53 489 356** | **59 383 530** | **65 978 745** | **73 443 651** | **69 464 224** |
| **2** | **Выполнение инвестиционной программы за период** | | | | | | |
| 2.1 | Плановый ввод основных средств | 11 322 726 | 11 882 857 | 13 971 066 | 20 323 392 | 7 639 581 | 17 226055 |
| 2.2 | Фактический ввод основных средств | 11 245 941 | 12 424 128 | 14 354 523 | 16 041 671 | 2 618 522 | 9 891379 |
| 2.2.1 | за счет платы за технологическое присоединение | 3 221 385 | 3 438 364 | 4 365 780 | 4 941 421 | 2 618 522 | 4 410 273 |
| 2.2.2 | за счет прочих источников | 8 024 556 | 8 985 764 | 9 988 743 | 11 100 250 | 0 | 5 481 106 |
| 2.3 | В базу инвестированного капитала по итогам анализа | 8 023 288 | 8 985 764 | 9 992 087 | 11 100 250 | 0 | 5 481 106 |
| **3** | **Выбытие основных средств из «старого» капитала за период** | | | | | | |
| 3.1 | Полная стоимость | 73 639 | 21 450 | 112 223 | 9 607 | 70 375 | 255 368 |
| 3.2 | Остаточная стоимость | 37 726 | 5 947 | 58 288 | 4 916 | 19 134 | 71 355 |
| **4** | **Выбытие основных средств из «нового» капитала за период** | | | | | | |
| 4.1 | Полная стоимость | 0 | 3 303 | 0 | 11 299 | 25 378 | 25 213 |
| 4.2 | Остаточная стоимость | 0 | 3 303 | 0 | 10 539 | 23 956 | 23 094 |
| **5** | **Возврат капитала** | **2 855 471** | **3 082 340** | **3 338 584** | **3 619 889** | **3 936 337** | **3 934 008** |
| 5.1 | Возврат «старого» капитала | 2 855 471 | 2 853 104 | 2 852 705 | 2 848 523 | 2 848 143 | 2 846 540 |
| 5.2 | Возврат «нового» капитала | 0 | 229 237 | 485 879 | 771 367 | 1 088 194 | 1 087 469 |
| **6** | **Фактическая величина инвестированного капитала на конец периода** | | | | | | |
| 6.1 | Полная стоимость | 107 891 131 | 116 852 143 | 126 732 007 | 137 811 351 | 137 715 599 | 142 916 123 |
| 6.2 | Остаточная стоимость | 53 489 356 | 59 383 530 | 65 978 745 | 73 443 651 | 69 464 224 | 70 916 873 |

В соответствии с Отчетом экспертной группы СПб ГБУ «ЦТЭО» значения размера и базы инвестированного капитала по состоянию на 1 января каждого отчетного года рассматриваемого периода следующие:

| **Показатель** | **Инвестированный капитал, тыс. руб.** | **Размер инвестированного капитала, тыс. руб.** | **База инвестированного капитала,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **На 01.01.2011** |  |  |  |
| Полная стоимость | **99 941 483** | 99 941 483 |  |
| Остаточная стоимость | **48 359 265** | 48 359 265 |  |
| **На 01.01.2012** |  |  |  |
| Полная стоимость | **107 891 131** | 99 867 844 | 8 023 288 |
| Остаточная стоимость | **53 489 356** | 45 466 069 | 8 023 288 |
| **На 01.01.2013** |  |  |  |
| Полная стоимость | **116 852 143** | 99 846 394 | 17 005 749 |
| Остаточная стоимость | **59 383 530** | 42 607 018 | 16 776 512 |
| **На 01.01.2014** |  |  |  |
| Полная стоимость | **126 732 007** | 99 734 171 | 26 997 836 |
| Остаточная стоимость | **65 978 745** | 39 696 024 | 26 282 721 |
| **На 01.01.2015** |  |  |  |
| Полная стоимость | **137 811 351** | 99 724 565 | 38 086 787 |
| Остаточная стоимость | **73 443 651** | 36 842 586 | 36 601 065 |
| **На 01.01.2016** |  |  |  |
| Полная стоимость | **137 715 599** | 99 654 190 | 38 061 409 |
| Остаточная стоимость | **69 464 224** | 33 975 309 | 35 488 915 |
| **На 01.01.2017** |  |  |  |
| Полная стоимость | **142 916 123** | 99 398 822 | 43 517 301 |
| Остаточная стоимость | **70 916 873** | 31 057 415 | 39 859 458 |

Исполнителем проведена проверка данных (представленных в отчете экспертной группы) об изменении полной и остаточной стоимости капиталов, инвестированных до и после перехода на RAB-регулирование, за период 2011-2016 гг., а также размера и базы инвестированного капитала по состоянию на 1 января каждого рассматриваемого отчетного периода на основании обосновывающих материалов ПАО «Ленэнерго», включая реестры выбытия активов из базы «старого» и «нового» капитала по г. Санкт-Петербургу за 2011-2016 гг.

По результатам анализа Исполнитель отмечает соответствие данных по рассматриваемым показателям в Отчете экспертной группы СПб ГБУ «ЦТЭО» первичным обосновывающим документами и расчетным материалам, представленным ПАО «Ленэнерго».

В рамках экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в отношении ПАО «Ленэнерго» при установлении регулируемых тарифов на 2019 г., Исполнителем был выполнен анализ величины фактического изменения размера инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по городу Санкт-Петербург за период с 01.01.2017 г. по 01.01.2018 г. за счет ввода основных средств в ходе реализации инвестиционной программы в течение   
2017 года, а также списания (выбытия) основных средств (активов), необходимых для осуществления регулируемой деятельности, на основе обосновывающих материалов, представленных ПАО «Ленэнерго».

Определение величины изменения размера инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по городу Санкт-Петербург за период с 01.01.2017 г. по 01.01.2018 г. проводилось в соответствии с «Правилами определения стоимости активов, размера инвестированного капитала и ведения их учета» (раздел V Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных Приказом ФСТ России от 30.03.2012  № 228-э).

В ходе определения фактического изменения размера инвестированного капитала рассматривались объекты инвестиционной программы, с учетом требований п. 56-57, 63, 66 Правил:

* - объекты электросетевого хозяйства, строительство (реконструкция) которых было предусмотрено осуществлять (осуществлено) за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, не учитываются при определении размера инвестированного капитала;
* - объекты электросетевого хозяйства, строительство (реконструкция) которых было предусмотрено осуществлять за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, и которое не профинансировано за счет доходов, полученных в качестве платы за технологическое присоединение, учитываются при определении размера инвестированного капитала в очередном долгосрочном периоде регулирования.

В случае если объект инвестиционной программы финансировался частично за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, то данный объем финансирования не рассматривался, а объект включался в базу инвестированного капитала по стоимости, соответствующей прочим источникам финансирования.

По результатам анализа расчета величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал, учтенных при утверждении НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, Исполнитель отмечает, что утвержденные соответствующие параметры превышают предложенные ПАО «Ленэнерго» величины на 3 025,61 тыс. руб. и 1 714,01 тыс. руб. соответственно, при этом наибольшее отклонение рассматриваемых показателей наблюдается в части «нового» капитала (2 975,97 тыс. руб. и 1 709,58 тыс. руб.).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **ед. измерения** | **Предложение ПАО "Ленэнерго" на 2019 г.** | **Утверждено на 2019 г.** | **Отклонение (утверждено - предложение)** |
| **Расчет возврата капитала** | **тыс. руб.** | **4 664 709,42** | **4 667 735,03** | **3 025,61** |
| «старый» капитал | тыс. руб. | 2 837 535,37 | 2 837 585,01 | 49,64 |
| «новый» капитал | тыс. руб. | 1 827 174,05 | 1 830 150,02 | 2 975,97 |
| **Расчет дохода на капитал** | **тыс. руб.** | **6 669 243,45** | **6 670 957,46** | **1 714,01** |
| «старый» капитал | тыс. руб. | 253 552,32 | 253 556,75 | 4,43 |
| «новый» капитал | тыс. руб. | 6 415 691,13 | 6 417 400,71 | 1 709,58 |

Исполнителем выполнен анализ расчета величины возврата «нового» инвестированного капитала и величины дохода на «новый» инвестированный капитал, принятых в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год.

При проведении анализа учитывалась утвержденная инвестиционная программа (Приказ Минэнерго России от 21.12.2018 № 27@) на основании следующих норм действующего законодательства:

* п. 32 Основ ценообразования № 1178, согласно которому расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, включающих мероприятия по повышению энергоэффективности в рамках реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении.
* п. 63 Методических указаний № 228-э, согласно которому при определении полной и остаточной величины инвестированного капитала учитывается ввод объектов в эксплуатацию, предусмотренный утвержденным планом ввода объектов в эксплуатацию в рамках согласованной в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы.

Плановые и отчетные данные по реализации инвестиционных программ в разрезе источников финансирования формируются только исходя из объемов финансирования и освоения объектов капитального строительства. В связи с этим, а также в соответствии с приложением 5 к Методическим указаниям № 228-э, сумма платы за технологическое присоединение, в размере которой объекты не должны быть включены в базу инвестированного капитала, определяется в соответствии с источниками по освоению. Таким образом, изменение базы инвестированного капитала за отчетный год сложится в размере разницы между суммой ввода основных средств в результате реализации инвестиционной программы и суммой источника, сформированного за счет платы за технологическое присоединение.

Исполнитель отмечает, что представленный расчет ПАО «Ленэнерго» стоимости фактически введенных в 2018 году объектов, учитываемой в расчете величины возврата «нового» инвестированного капитала и принятой Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при формировании НВВ на 2019 год, выполненный с учетом указанных выше положений нормативных правовых актов, соответствует утвержденной инвестиционной программе на момент формирования тарифной заявки и утверждения тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» по городу Санкт-Петербург (12 685 348,54 тыс. руб.).

При этом Исполнителем выявлены различия между величиной первоначальной стоимости инвестированного капитала на 2019 год по предложению ПАО «Ленэнерго» и принятой в расчет Комитетом по тарифам   
Санкт-Петербурга: соответствующая величина определена Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга больше на 104 159,080 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что предложение ПАО «Ленэнерго» по величине первоначальной стоимости инвестированного капитала обосновано и соответствует показателям отчета экспертной группы. В Экспертном заключении Комитета по тарифам Санкт-Петербурга обоснование органа регулирования относительно величины данного показателя не представлено.

На основании представленных ПАО «Ленэнерго» обосновывающих материалов, а также руководствуясь действующими нормативными правовыми актами в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем выполнен альтернативный расчет величины возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учитываемых в НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год. Результаты расчета представлены в таблице.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2012 г .** | **2013 г .** | **2014 г .** | **2015 г .** | **2016 г .** | **2017 г .** | **2018 г .** | **2019 г .** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчет возврата капитала** | | | | | | | | | |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК | тыс. руб. | 8 023 288 | 17 005 749 | 26 997 836 | 38 086 787 | 38 061 409 | 43 517 301 | 51 265 743 | 63 951 093 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 6 784 042 | 7 155 447 | 9 622 324 | 1 760 384 | 3 741 160 | 9 592 737 | 11 743 060 | 16 366 362 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году | тыс. руб. | 8 982 461 | 9 992 087 | 11 100 250 | 0 | 5 481 106 | 7 790 710 | 12 685 349 | 17 548 816 |
| Физический износ – ИИК | % | 52 | 52 | 52 | 52 | 52 | 52 | 52 | 52 |
| Период возврата | лет | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | **тыс. руб.** | **3 082 340** | **3 338 584** | **3 619 889** | **3 936 337** | **3 934 008** | **4 083 366** | **4 294 043** | **4 664 709** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 2 853 104 | 2 852 705 | 2 848 523 | 2 848 143 | 2 846 540 | 2 840 015 | 2 829 307 | 2 837 535 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 229 237 | 485 879 | 771 367 | 1 088 194 | 1 087 469 | 1 243 351 | 1 464 736 | 1 827 174 |
| **Расчет дохода на капитал** | | | | | | | | | |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 8 023 288 | 16 776 512 | 26 282 721 | 36 601 065 | 35 488 915 | 39 859 458 | 46 370 148 | 57 580 860 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 222 441 | 236 146 | 304 474 | 335 989 | 391 127 | 446 693 | 584 749 | 743 605 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 12% | 11% | 11% | 11% | 11% | 11% | 11% | 11% |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | **тыс. руб.** | **1 473 080** | **2 297 463** | **3 321 552** | **4 431 502** | **4 286 558** | **4 744 251** | **5 446 149** | **6 669 243** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 483 593 | 426 070 | 396 960 | 368 426 | 339 753 | 310 574 | 281 110 | 253 552 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 989 487 | 1 871 392 | 2 924 591 | 4 063 076 | 3 946 805 | 4 433 677 | 5 165 039 | 6 415 691 |

Таким образом, в соответствии с рассмотренными материалами, оценками и расчетам Исполнителя, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями и нормативно-правовыми актами в отрасли, Исполнитель отмечает наличие рисков признания величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при утверждении тарифов ПАО «Ленэнерго» на 2019 г., экономически не обоснованными (в размере выявленного Исполнителем превышения).

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 г. в части величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал представлены в таблице ниже:

| **Наименование показателя** | **Заявлено ПАО «Ленэнерго»,**  **тыс. руб.** | **Установлено Комитетом,**  **тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Возврат инвестированного капитала | 4 664 709 | 4 667 735 | 4 664 709 |
| Доход на инвестированный капитал | 6 669 243 | 6 670 957 | 6 669 243 |

1. **Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» на 2019 год**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе обосновывающих материалов по статье расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь на 2019 год ПАО «Ленэнерго» представлены:

* расчет цен (тарифов) на покупку потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2017-2020 гг.;
* письмо от 30.03.2018 № ЛЭ/05-01/603 «О представлении плановых показателей баланса электроэнергии и мощности на 2019 год»;
* форма 3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» г. Санкт-Петербург на 2019 год»;
* таблица 1.4. «Баланс электрической энергии по сетям ПАО «Ленэнерго» (Санкт-Петербург);
* таблица 1.5. «Баланс электрической мощности по сетям ПАО «Ленэнерго» (Санкт-Петербург);
* письмо от 26.12.2018 № ЛЭ/14/1984 «Особое мнение по результатам заседания Правления от 27.12.2018 о котловых тарифах на передачу электроэнергии и НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год».

В составе заявления на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербурга на 2019 год (письмо от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968) электросетевой организацией сформировано первоначальное предложение по плановым расходам на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год. Первоначально заявляемая ПАО «Ленэнерго» величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год составила 7 368 073,48 тыс. руб.

Первоначальное предложение ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург сформировано исходя из следующих параметров:

* объем потерь в сетях ПАО «Ленэнерго» принят в соответствии с предложениями регулируемой организации, направленными в составе заявки на формирование сводного прогнозного баланса в ФАС России на 2019 год. При этом объем потерь сформирован как суммарный показатель по сетям ПАО «Ленэнерго», собственным сетям АО «СПбЭС», АО «ПЭС», АО «Курортэнерго» и АО «ЦЭК», с учетом показателей Программы энергосбережения и энергетической эффективности ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 годы;
* цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь принята исходя из фактической средней цены в 2017 году с учетом индексов роста цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, действовавшим на момент формирования тарифной заявки.

Параметры первоначального предложения ПАО «Ленэнерго» о величине расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год представлены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя**  **(первоначальное предложение)** | **Ед. изм.** | **Предложение  ПАО "Ленэнерго"** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 2 856,64 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 395,11 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 579,28 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **7 368 073,48** |

Скорректированная ПАО «Ленэнерго» величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год в рамках процедуры рассмотрения проекта протокола заседания Правления Комитета по тарифам Санкт-Петербурга по вопросам «Об определении необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Ленэнерго» от деятельности по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Санкт-Петербурга на 2019 год» составила 7 838 796,8 тыс. руб. (письмо от 26.12.2018 № ЛЭ/14/1984).

В рамках скорректированного предложения ПАО «Ленэнерго» уточнен расчет прогнозной цены на покупку потерь, а именно: 2 579,28 руб./МВт\*ч – в соответствии с первоначальным предложением и 2 742,90 руб./МВт\*ч – в соответствии с скорректированным предложением.

Скорректированное (итоговое) предложение ПАО «Ленэнерго» по   
г. Санкт-Петербург в части расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год представлено в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя**  **(скорректированное предложение)** | **Ед. изм.** | **Предложение  ПАО "Ленэнерго"** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 2 857,85 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 408,15 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 742,90 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **7 838 796,8** |

Исполнитель отмечает, что письмом от 26.12.2018 № ЛЭ/14/1984 ПАО «Ленэнерго» представлено обоснование стоимости электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, сформированной исходя из объема потерь в соответствии с утверждённым сводным прогнозным балансом электроэнергии и мощности и прогнозной нерегулируемой цены на электроэнергию и мощность.

Величина среднего тарифа покупки потерь электрической энергии на 2019 год в размере 2 742,9 руб./МВт\*ч рассчитана ПАО «Ленэнерго» с учетом:

* прогнозной нерегулируемой цены на электрическую энергию на 1 и 2 полугодие 2019 года (таблица №3 прогноза АО «АТС»);
* прогнозной нерегулируемой цены на мощность на 1 и 2 полугодие 2019 года (таблица 4 прогноза АО «АТС»);
* величины сбытовой надбавки гарантирующего поставщика АО «Петербургская сбытовая компания» для группы потребителей «сетевые организации, приобретающие электроэнергию в целях компенсации потерь» на 1 и 2 полугодие 2018 года, в связи с отсутствием официального прогноза или тарифного решения на 2019 год;
* платы за услуги инфраструктурных организаций в размере 2,694 руб./МВт\*ч, в том числе:
* тариф на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» – 1,072 руб./МВт\*ч: 1 полугодие - на уровне 2 полугодия 2018 года в соответствии с приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17, 2 полугодие – с учетом индексации в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;
* тариф на услуги АО «СО ЕЭС» по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике - 1,303 руб./МВт\*ч: 1 полугодие – на уровне 2 полугодия 2018 года в соответствии с приказом ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17, 2 полугодие – с учетом индексации в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;
* размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» на 1 полугодие 2019 года – 0,333 руб./МВт\*ч и на 2 полугодие 2019 года – 0,348 руб./МВт\*ч (с учетом индексации в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Для учета в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» по   
г. Санкт-Петербург на 2019 год величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь определена Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в размере 6 755 733,21 тыс. руб.

Принятая Комитетом в расчет необходимой валовой выручки величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь сформирована исходя из параметров, представленных в таблице ниже (в соответствии с материалами Экспертного заключения на 2019 год).

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **ТБР 2019** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 2 857,85 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 408,15 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 363,92 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **6 755 733,21** |

Величина потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» по   
г. Санкт-Петербург на 2019 г. увеличились по сравнению с соответствующим показателями за 2017-2018 гг. в связи с изменением состава электросетевого комплекса ПАО «Ленэнерго»: осуществлена передача в использование ПАО «Ленэнерго» электросетевого оборудования АО «Санкт-Петербургские электрические сети» (договор аренды электросетевого хозяйства № 17-5262 от 03.04.2017).

Расчет затрат по данной статье осуществлялся исходя из расчетного тарифа (цены) на электрическую энергию для компенсации технологического расхода (потерь) в распределительных сетях ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в размере 2 363,92 руб./МВт\*ч.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках проведения экспертизы обоснованности расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, учтенных регулирующим органом в составе необходимой валовой выручки на 2019 года, Исполнителем рассмотрены предоставленные ПАО «Ленэнерго» обосновывающие материалы и расчеты:

* расчет цен (тарифов) на покупку потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2017-2022 гг. (в составе заявления об установлении тарифов от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968 и письма от 26.12.2018 № ЛЭ/14/1984);
* таблица № 18.2. Затраты ПАО «Ленэнерго» на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь по г. Санкт-Петербург на 2017 - 2020 гг. (в составе заявления об установлении тарифов от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968);
* письмо от 30.03.2018 № ЛЭ/05-01/603 «О представлении плановых показателей баланса электроэнергии и мощности на 2019 год»;
* форма 3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» г. Санкт-Петербург по на 2019 год» (в составе заявления об установлении тарифов от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968);
* таблица 1.4. «Баланс электрической энергии по сетям ПАО «Ленэнерго» (Санкт-Петербург) (в составе заявления об установлении тарифов от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968);
* таблица 1.5. «Баланс электрической мощности по сетям ПАО «Ленэнерго» (Санкт-Петербург) (в составе заявления об установлении тарифов от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968).

Рассмотрев представленные ПАО «Ленэнерго» обосновывающие материалы и расчеты, а также принятое Комитетом решение в части величины расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, подлежащих учету в составе необходимой валовой выручки на 2019 год, Исполнитель отмечает различие позиций регулируемой организации (скорректированного предложения   
ПАО «Ленэнерго») и органа регулирования только в части прогнозной цены покупки электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях, а именно: 2 363,92 руб./МВт\*ч в соответствии с расчетом Комитета по тарифам Санкт-Петербурга и 2 742,90 руб./МВт\*ч – в соответствии с заявленной ПАО «Ленэнерго» величиной.

Ввиду данных расхождений величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, учитываемая Комитетом в составе необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго» на 2019 г., на 1 083 006,2 тыс. руб. меньше уровня, заявляемого ПАО «Ленэнерго».

Исполнитель отмечает, что объем потерь электрической энергии, принятый Комитетом и заявленный ПАО «Ленэнерго» (в соответствии уточненным предложением) (2 857,85 тыс. МВт\*ч) на 0,3% больше величины, утвержденной в Сводном прогнозном балансе электрической энергии и мощности – 2 857,03 тыс. МВт\*ч в соответствии с приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП. Данное расхождение отражено в Экспертном заключении на 2019 год с указанием на согласование данного уровня потерь Комитетом и ПАО «Ленэнерго» (протоколом рабочего совещания Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 12.12.2018 № 503-Г).

Альтернативный расчет расходов на оплату потерь ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на 2019 г. выполнен Исполнителем с учетом расчета стоимости объемов электрической энергии и мощности, приобретаемых с оптового рынка электрической энергии и мощности, согласно формуле 15.21 Методических указаний № 20-э/2.

Расчет Исполнителем выполнен исходя из:

* + стоимости единицы электрической энергии за 1 МВт\*ч;
  + стоимости единицы электрической расчетной мощности;
  + сбытовой надбавки гарантирующего поставщика;
  + стоимости услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей.

В рамках расчета Исполнителя объем потерь электрической энергии и мощности в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург принят согласно параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП.

Стоимость электрической энергии и мощности рассчитана Исполнителем исходя из прогнозных уровней цен на электрическую энергию и мощность согласно прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год, опубликованному на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» от 20.12.2018 года.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2019 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | Руб./МВт\*ч | 1 180 | 1 255 |
| 2 | Свободная (нерегулируемая) цена на мощность | Руб. /МВт в месяц | 798 057 | 820 272 |

Величина сбытовой надбавки принята в соответствии с Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 24.12.2018 № 282-р «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Санкт-Петербурга на 2019 г.» (для АО «Петербургская сбытовая компания»), в том числе на 1 полугодие 2019 года в размере – 100,00 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2019 года в размере – 212,33 руб./МВт\*ч.

Стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, складывается из стоимости услуг коммерческого оператора АО «АТС», за комплексную услугу АО «ЦФР», а также стоимости услуг АО «Системный оператор Единой энергетической системы»:

* услуги коммерческого оператора АО «АТС» утверждены приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17, на период с 1 января 2018 года по 30 июня 2018 года в размере -1,077 руб./ МВт\*ч, с 1 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года – 1,121 руб./ МВт\*ч; Исполнителем в расчет соответствующих расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год приняты следующие ставки тарифов за услуги коммерческого оператора АО «АТС»: на 1 полугодие 2019 года – на уровне, утвержденном на 2 полугодие 2018 года (1,121 руб./ МВт\*ч), на 2 полугодие 2019 года –   
  с учетом индексов потребительских цен на 2019 год в размере 4,6 % – 1,173 руб./ МВт\*ч.;
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР» принята согласно протоколу заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» от 17.04.2017 № 7/2017 и составляет 0,333 руб./ МВт\*ч;
* предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы» принят: на 1 полугодие 2019 года – на уровне, утвержденном на 2 полугодие 2018 года, в размере 1,363 руб./ МВт\*ч (приказ ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17), на 2 полугодие 2019 года – с учетом индексов потребительских цен на 2019 год в размере 4,6% – 1,426 руб./ МВт\*ч.

Исполнитель отмечает, что принятые в расчет цены на электрическую энергию, приобретаемую в целях компенсации потерь, составляющие уже были установлены на момент утверждения Комитетом тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год.

Результаты расчета Исполнителя с учетом приведенных выше составляющих представлены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расчет Исполнителя 2019 г.** | **1 полугодие 2019 года** | **2 полугодие 2019 года** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 2 857,03 | 1 486,13 | 1 370,90 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 408,15 | 424,61 | 391,69 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 759,14 | 2 650,924 | 2 876,452 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **7 882 946,76** | **3 939 607,40** | **3 943 339,36** |

По расчету Исполнителя затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» на 2019 г. составляют 7 882 946,76 тыс. руб., что на 1 127 213,55 тыс. руб. выше установленной величины.

Исполнителем дополнительно выполнен анализ фактических расходов ПАО «Ленэнерго» на оплату потерь за 2017-2018 гг. (результаты представлены в таблице ниже).

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017** | | **Отноше-ние факт/ план, %** | **2018** | | **Отноше-ние факт/**  **план, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт | план | факт |
| Объем потерь электрической энергии | тыс. МВт\*·ч | 2 589,00 | 2 827,54 | 109% | 2 826,67 | 2 788,05 | 99% |
| Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 4 874 693 | 6 477 210 | 133% | 5 982 035 | 6 728 960 | 112% |
| Цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 1 882,85 | 2 290,76 | 122% | 2 116,29 | 2 413,50 | 114% |

По результатам выполненного анализа Исполнитель отмечает, что утверждаемый Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга уровень расходов ПАО «Ленэнерго» на оплату электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в электрических сетях, существенно (более 5%) ниже экономически обоснованной величины соответствующих затрат, что приводит к возникновению выпадающих доходов (расходов, не обеспеченных источником компенсации/покрытия) ПАО «Ленэнерго».

Данное положение также подтверждается наличием превышения фактических показателей ПАО «Ленэнерго» в части расходов на оплату потерь над утвержденными величинами за 2017 г. и 2018 г. на 33% и 12% соответственно. Исполнитель отмечает, что указанные отклонения фактических параметров от установленных значений рассматриваемых расходов ПАО «Ленэнерго» связаны с принятием Комитетом в расчет расходов на оплату потерь уровней соответствующих цен покупки электроэнергии ниже экономически обоснованного уровня, а также ниже факта за аналогичный и предыдущий периоды.

Так, например, плановая величина цены покупки электроэнергии, принятая Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет расходов на оплату потерь на 2019 год, составила 2 363,92 руб./МВт\*ч при фактическом значении аналогичного показателя за 2018 год в размере 2 413,50. руб./МВт\*ч.

Исполнитель отмечает, что фактические расходы ПАО «Ленэнерго» за 2019 год на оплату электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в электрических сетях, также превысили уровень соответствующего показателя, принятого в расчет НВВ на 2019 год.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2019** | | **Отношение**  **факт/план, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план (утв.)** | **факт** |
| Объем потерь электрической энергии | тыс. МВт\*·ч | 2 857,85 | 2 652,37 | 93% |
| Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 6 755 733 | 7 147 000 | 106% |
| Цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 363,92 | 2 694,58 | 114% |

Исполнитель отмечает, что фактический уровень затрат ПАО «Ленэнерго» на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь за 2019 год сложился ниже расчетной величины Исполнителя в том числе в связи со следующими факторами:

- снижение фактического объема потерь электрической энергии по сравнению с плановой величиной, принятой в расчет соответствующих расходов;

- утвержденные на 2019 год ставки тарифов АО «АТС» и АО «Системный оператор Единой энергетической системы» сложились ниже соответствующих показателей, рассчитанных Исполнителем путем индексации утвержденных уровней данных ставок на 2018 год (на момент принятия тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год ставки АО «АТС» и АО «СО ЕЭС» еще не были утверждены на 2019 год).

С учетом представленной позиции Исполнителя в целях учета экономически обоснованной величины данных расходов Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» на очередной период регулирования представлять обосновывающий расчет затрат на покупку потерь в соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 (в том числе в части расчета цены на покупку электроэнергии), а также предоставлять документы, подтверждающие фактические соответствующие расходы за предыдущие отчетные периоды.

Кроме того, Исполнитель, руководствуясь положениями действующих нормативных правовых актов в сфере тарифообразования на услуги по передаче электрической энергии, обоснованно высказывает позицию о том, что соответствующая величина выпадающих расходов ПАО «Ленэнерго», связанная с превышением фактических показателей в части расходов на оплату потерь над плановыми (утвержденными) величинами, в размере 391 267 тыс. руб. должна быть учтена органом регулирования в составе НВВ на последующие периоды регулирования.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 7 838 797 | 6 755 733 | 7 882 947 |